



Østlandssamarbeidet

Møteinnkalling

Østlandssamarbeidet representantskap

Møtested

Teams

Møtedato

04.06.2021

Tidspkt.

10:00

Saksliste

Utvalgssak	Tittel	U.off.
PS 9/21	Godkjenning av protokoll fra 5. mars 2021	
PS 10/21	Aktuelle saker 6. juni 2021	
PS 11/21	Samarbeid om klima og miljø	
PS 12/21	Østlandet 2030: strategi for Østlandssamarbeidet	
PS 13/21	Revidert kontingent for 2021	
PS 14/21	Rammer for handlingsplan 2022	
PS 15/21	Rammebudsjett for 2022	
PS 16/21	Møte i representantskapet høsten 2021	



Østlandssamarbeidet

Saksframlegg

Saksnr.: 2020/137189

Behandlet av	Møtedato	Utvalgssaksnr.
Østlandssamarbeidet representantskap	04.06.2021	9/21

Vedlegg:

- 1 2021-03-05 Protokoll representantskapet

Godkjenning av protokoll fra 5. mars 2021

Sekretariatets innstilling

Representantskapet godkjenner forslaget til protokoll fra møtet 5. mars 2021.

Saksredegjørelse

Protokoll fra møte i representantskapet 5. mars legges fram for godkjenning. Utkast til protokoll ble sendt ut til representantskapets medlemmer 25. mars. Det er ikke mottatt kommentarer til protokollutkastet.

25.05.2021

Jon Petter Arntzen
sekretariatsleder



Protokoll fra møte i representantskapet

Tid: Fredag 5. mars 2021 kl. 10:00-12:30

Sted: Microsoft Teams

Til stede:

- Innlandet: Even Aleksander Hagen og Truls Gihlemoen
- Viken: Tonje Brenna
- Vestfold og Telemark: Terje Riis-Johansen og Gunn Marit Helgesen
- Oslo: Raymond Johansen og Julie Ness

Administrativt: Tron Bamrud (Innlandet), Hans Petter Gravdal (Oslo) og Kristian Thowsen (Viken)

Sekretariatet: Jon Petter Arntzen, Ann Irene Sæternes og Morten Stemre

Innholdsfortegnelse

01/21 Godkjenning av protokoll 6. november 2020	4
Innstilling.....	4
Behandling.....	4
Vedtak.....	4
02/21 Klimamelding - oppfølging.....	5
Innstilling.....	5
Behandling.....	5
Vedtak.....	5
03/21 Aktuelle saker.....	7
Innstilling.....	7
Behandling.....	7
Vedtak.....	7
04/21 Årsrapport 2020.....	8
Innstilling.....	8
Behandling.....	8
Vedtak.....	8
05/21 Østlandet 2030 - strategi for Østlandssamarbeidet.....	9
Innstilling.....	9
Behandling.....	9
Vedtak.....	9
06/21 Prinsipper for fond i Østlandssamarbeidet	11
Innstilling.....	11
Behandling.....	11
Vedtak.....	11
07/21 Østlandsutstillingens tilknytning til Østlandssamarbeidet.....	12
Innstilling.....	12
Behandling.....	12
Vedtak.....	12
08/21 Interessepolitiske arbeid frem mot Stortingsvalget 2021.....	13
Innstilling.....	13



Behandling.....13
Vedtak.....13



01/21 Godkjenning av protokoll 6. november 2020

Innstilling

Representantskapet godkjenner forslaget til protokoll fra møtet 6.november2020

Behandling

Representantskapet sluttet seg til innstillingen.

Vedtak

Representantskapet godkjenner forslaget til protokoll fra møtet 6.november2020

02/21 Klimamelding - oppfølging

Innstilling

legges fram uten innstilling

Behandling

Fylkeskommunene orienterte kort om egne prioriteringer innenfor klima og miljø. I tillegg ble det gitt en orientering om prosjektet *Race to zero* og etableringen av C40-kontoret i Oslo v/Gaute Hagerup.

Klimahensyn er i dag i mye større grad integrert i fylkeskommunenes arbeid på alle saksområder både politisk og administrativt. Klima og miljø vurderes nå på lik linje med økonomiske konsekvenser. Fylkeskommunene arbeider med klimabudsjett og klimaregnskap, klimapartnerskap og bruk av egen innkjøpskraft.

På flere områder er det behov for forbedringer:

- Det er for store juridiske begrensninger på hvilke krav fylkeskommunene kan stille og for få juridiske virkemidler for å sikre at planer følges opp.
- Endringene i biodrivstoff-politikken nasjonalt medfører at fylkeskommunen må gå tilbake til fossilt drivstoff hvis de ikke ønsker å redusere rutetilbudet.
- Den nasjonale virkemiddelbruken må bli mer offensiv!
- Det er nødvendig med forutsigbare og lett tilgjengelige finansieringsordninger for klimaomstilling. Klimasats bør økes og bli en fast ordning. Mellomstore byer trenger byvekstavtaler eller tilsvarende belønningsordninger for å satse på klimavennlig kollektivtransport. Utbygging av infrastruktur utenfor byene, f.eks. ladestasjoner, trenger mer midler.

Vedtak

1. Representantskapet tar innspillene fra Vestfold og Telemark, Oslo, Viken og Innlandet til orientering, og vil arbeide videre for gjennomslag der partene har felles interesser, særlig knyttet til klimasatsmidler og virkemidler for utslippskutt i samferdselssektoren.
2. Representantskapet ber AU og sekretariatet se på muligheten for å forsterke samarbeidet innenfor klima og miljø mellom Oslo og resten av landsdelen.



Østlandssamarbeidet

ostsam.no

03/21 Aktuelle saker

Innstilling

Representantskapet tar informasjonen til orientering

Behandling

Det ble gitt korte orienteringer om aktuelle saker fra fylkeskommunene:

Oslo kommune fokuserte først og fremst på koronasituasjonen i hovedstaden. Høye smittetall og nedstegning har ført til arbeidsledighet og økte sosiale ulikheter. Situasjonen er krevende både for befolkningen i byen og for mange av de ansatte i kommunen. Også de øvrige fylkeskommunene orienterte om korona-status fra egen fylkeskommune.

I tillegg fokuserte fylkeskommunene på erfaringene fra det første driftsåret (2020) etter regionreformen, herunder:

- Utvikling og konsolidering av ny fylkeskommune
- Arbeid med oppfølging av regional planstrategi
- Regnskap 2020 (første driftsår som nye fylkeskommuner)

Representantskapet sluttet seg til innstillingen.

Vedtak

Representantskapet tar informasjonen til orientering

04/21 Årsrapport 2020

Innstilling

1. Representantskapet godkjenner årsrapport for 2020.
2. Årsrapporten sendes fylkeskommunene med henstilling om at den legges fram til orientering for aktuelle politiske utvalg.
3. Representantskapet slutter seg til forslaget om å supplere den formelle årsrapporten med en digital web-basert rapportering.

Behandling

Sekretariatsleder orienterte kort om årsrapporten for 2020. Representantskapet pekte på at man i framtidige årsrapporter bør tydeliggjøre de prioriterte politikkområdene for Østlandssamarbeidet.

Representantskapet sluttet seg til innstillingen.

Vedtak

1. Representantskapet godkjenner årsrapport for 2020.
2. Årsrapporten sendes fylkeskommunene med henstilling om at den legges fram til orientering for aktuelle politiske utvalg.
3. Representantskapet slutter seg til forslaget om å supplere den formelle årsrapporten med en digital web-basert rapportering.

05/21 Østlandet 2030 - strategi for Østlandssamarbeidet

Innstilling

1. Representantskapet slutter seg til det framlagte strategiforslaget for Østlandssamarbeidet
2. Forslag til ny strategi sendes på høring til fylkeskommunene med frist 30. april
3. Det legges til grunn at representantskapet på sitt møte i juni kan gjøre sitt endelige strategivedtak.

Behandling

Sekretariatet orienterte om bakgrunnen for arbeidet med Østlandssamarbeidet sin nye strategi.

Endringsforslag nr. 1:

Det ble fremmet forslag om å ta ut følgende setning fra strategidokumentet:

Det europapolitiske samarbeidet styrker fylkeskommunenes mulighetsrom til å påvirke europeisk politikk og utformingen av relevante virkemidler i EU.

Dette ble vedtatt mot stemmene fra Vestfold og Telemark sine representanter.

Endringsforslag nr. 2:

Det ble fremmet forslag om å ta ut den siste setningen i strategidokumentet:

De fagpolitiske utvalgene og europaforumet tar initiativ til egne strategier for deres fagområder eller særlig relevante innsatsområder etter eget ønske

Forslaget ble enstemmig vedtatt.

Vedtak

1. Representantskapet slutter seg til strategiforslaget for Østlandssamarbeidet med de endringer som ble vedtatt i møtet
2. Forslag til ny strategi sendes på høring til fylkeskommunene med frist 30. april
3. Det legges til grunn at representantskapet på sitt møte i juni kan gjøre sitt endelige strategivedtak.



Østlandssamarbeidet

ostsam.no

06/21 Prinsipper for fond i Østlandssamarbeidet

Innstilling

1. Representantskapet legger til grunn at Østlandssamarbeidet ikke skal bygge opp fond, dersom man ikke har en klar plan for hva fondsmidlene skal brukes til.
2. Hovedprinsippet skal fortsatt være at Østlandssamarbeidets årlige budsjett tilpasses aktivitetsnivået i handlingsplanen.
3. Særlige aktiviteter som krever ekstra ressurstilgang utenfor årlig rammebudsjett og handlingsplan finansieres gjennom ekstrabevilgninger fra fylkeskommunene.
4. Representantskapet ber sekretariatet legge frem et revidert budsjett for 2021 som tilpasser fondsmidlene til et hensiktsmessig nivå.

Behandling

Sekretariatet orienterte om bakgrunnen for saken. Det var enighet om hovedprinsippene og at man kommer tilbake til saken i forbindelse med representantskapsmøte i juni 2021.

Representantskapet sluttet seg til innstillingen.

Vedtak

1. Representantskapet legger til grunn at Østlandssamarbeidet ikke skal bygge opp fond, dersom man ikke har en klar plan for hva fondsmidlene skal brukes til.
2. Hovedprinsippet skal fortsatt være at Østlandssamarbeidets årlige budsjett tilpasses aktivitetsnivået i handlingsplanen.
3. Særlige aktiviteter som krever ekstra ressurstilgang utenfor årlig rammebudsjett og handlingsplan finansieres gjennom ekstrabevilgninger fra fylkeskommunene.
4. Representantskapet ber sekretariatet legge frem et revidert budsjett for 2021 som tilpasser fondsmidlene til et hensiktsmessig nivå.

07/21 Østlandsutstillingens tilknytning til Østlandssamarbeidet

Innstilling

Saken legges fram uten forslag til vedtak

Behandling

I møtet ble det gitt en kort orientering om saken og behandlingen i kulturgruppen og i administrasjonsutvalget. Det var enighet om at man burde samle seg om en felles og enhetlig modell.

På vegne av Viken fylkeskommune fremmet Tonje Brenna følgende forslag:

1. Østlandsutstillingen videreføres som et felles kulturpolitisk samarbeid utenfor Østlandssamarbeidet fra 2022.
2. Viken fylkeskommune tilbyr å ha en koordinerende rolle for fylkeskommunene i samarbeidet med Østlandsutstillingen

Det ble gitt tilslutning til intensjonen i vedtaket, men vedtakets pkt. 2 ble justert slik:

Representantskapet ser positivt på at Viken fylkeskommune får en koordinerende rolle på vegne av fylkeskommunene i samarbeidet med Østlandsutstillingen

Vedtak

1. Østlandsutstillingen videreføres som et felles kulturpolitisk samarbeid utenfor Østlandssamarbeidet fra 2022.
2. Representantskapet ser positivt på at Viken fylkeskommune får en koordinerende rolle på vegne av fylkeskommunene i samarbeidet med Østlandsutstillingen

08/21 Interessepolitiske arbeid frem mot Stortingsvalget 2021

Innstilling

Representantskapet støtter at Østlandssamarbeidet skal gjøre et interessepolitisk arbeid om oppfølging av regionreformen inn mot Stortingsvalget 2021.

Behandling

I møtet ble det gitt en kort orientering om saken og det ble vist til handlingsplanen for 2021 der det er lagt føringer om at Østlandssamarbeidet skal gi prioritet til interessepolitiske arbeid. Det ble også vist til behandlingen av denne saken på møte i fagpolitisk utvalg for næring og kompetanse.

Representantskapet drøftet saken og det var enighet om at det interessepolitiske arbeidet inn mot Stortingsvalget 2021 bør prioritere innsatsområdene næring/kompetanse og samferdsel.

KS arbeider interessepolitisk med oppfølging av regionreformen.

Representantskapet understreket i denne forbindelse at Østlandssamarbeidets arbeid med oppgaver og virkemidler må supplere og ikke duplisere arbeidet i KS.

Vedtak

Representantskapet legger til grunn at Østlandssamarbeidet inn mot Stortingsvalget 2021 primært arbeider interessepolitisk innenfor de prioriterte innsatsområdene samferdsel og næring/kompetanse.



Østlandssamarbeidet

Saksframlegg

Saksnr.: 2020/137149

Behandlet av	Møtedato	Utvalgssaksnr.
Østlandssamarbeidet representantskap	04.06.2021	10/21

Aktuelle saker 6. juni 2021

Sekretariatets innstilling

Representantskapet tar informasjonen til orientering.

Saksredegjørelse

I forkant av behandling av ordinært sakskart er det satt av en time til orienteringer om veien ut av koronakrisen. I tillegg til eksterne orienteringer, vil fylkeskommunene i denne forbindelse orientere om status for egen fylkeskommune. Det legges derfor denne gangen ikke opp til ytterligere orienteringer fra fylkeskommunene. Det åpnes imidlertid for korte oppdateringer dersom det er saker i den enkelte fylkeskommune som kan være av særlig interesse.

Det vil i møtet bli gitt korte orienteringer fra sekretariatet om aktuelle saker og aktiviteter - både gjennomførte og planlagte.

25.05.2021
Jon Petter Arntzen
sekretariatsleder



Saksframlegg

Saksnr.: 2020/137139

Behandlet av	Møtedato	Utvalgssaksnr.
Østlandssamarbeidet representantskap	04.06.2021	11/21

Samarbeid om klima og miljø

Sekretariatets innstilling

1. Bærekraftsmålene vil være styrende for Østlandssamarbeidets virksomhet fram mot 2030. Representantskapet legger til grunn at et styrket landsdelssamarbeid om klima- og miljø i all hovedsak knyttes til de prioriterte politikkområdene samferdsel og næring/kompetanse.
2. Representantskapet ber sekretariatet følge opp initiativene på klima og miljøområdet i handlingsplanen for 2022.

Saksredegjørelse

På møtet 5. mars diskuterte representantskapet i sak 02/21 klimameldingen og fylkeskommunenes klimaarbeid. Det ble vedtatt å se nærmere på muligheten for å forsterke samarbeidet innenfor klima og miljø mellom Oslo og resten av landsdelen.

For å følge opp denne bestillingen har sekretariatet hatt dialogmøter med klimaavdelingene i fylkeskommunene og klimaetaten i Oslo. På disse møtene er det kommet opp flere forslag til aktuelle samarbeidsområder. Administrasjonsutvalget ble på møte 14. mai orientert om innspillene fra dialogmøtene.

Et av forslagene, som er løftet frem i dialogmøtene med fylkeskommunene, er arbeidet med alternative drivstoff innen tungtransport og samarbeid om utvikling av en helhetlig lade- og fyllinfrastruktur i landsdelen (biogass, hydrogen og el). Her er landsdelsperspektivet, og samarbeid med regioner utenfor Norge, tydelig og viktig i og med at infrastruktur på dette området må bygges ut uavhengig av fylkes- og landegrenser. Det vises i denne sammenheng

også til at Østlandssamarbeidet nylig har fått utarbeidet oppdatert og fylkesfordelt kjøretøystatistikk når det gjelder bruk av biogass, hydrogen og el.

Arbeid med grønne anskaffelser og utfordringer knyttet til plan- og bygningsloven er også spilt inn som aktuelle samarbeidsområder.

Sekretariatets vurdering

Klimahensyn er i dag i mye større grad integrert i fylkeskommunenes arbeid på alle saksområder både politisk og administrativt. Klima og miljø vurderes nå på lik linje med økonomiske konsekvenser. Fylkeskommunene arbeider med klimabudsjett og klimaregnskap, klimapartnerskap og bruk av egen innkjøpskraft.

For Østlandssamarbeidet er klima- og miljø ikke et selvstendig politikkområde. Bærekraftsmålene legges imidlertid gjennomgående til grunn for Østlandssamarbeidets virksomhet, jf. forslag til ny strategi for Østlandssamarbeidet fram mot 2030. Sekretariatet ser det derfor som naturlig at evt. aktiviteter og initiativ på klima- og miljøområdet knyttes direkte opp mot de to prioriterte politikkområdene samferdsel og næring/kompetanse.

I praksis kan dette innebære at ansatte fra fylkeskommunenes klima- og miljøavdelinger i noe større grad involveres i det administrative arbeidet i Østlandssamarbeidet, f.eks. i arbeidet med grønne transport- og mobilitetsløsninger, sirkulærøkonomi eller bærekraftig reiseliv.

Sekretariatet legger også til grunn at et samarbeid innenfor klima og miljø må ha et tydelig landsdelsperspektiv og at man må kunne sannsynliggjøre en klar merverdi for fylkeskommunene.

Det foreslås at innspillene som er kommet fram gjennom dialogmøtene bearbeides videre i nært samarbeid mellom sekretariatet og fylkeskommunene – og at konkrete initiativ forankres i forbindelse med utarbeidelse av handlingsplanen for 2022.

25.05.2021

Jon Petter Arntzen
sekretariatsleder



Saksframlegg

Saksnr.: 2020/137137

Behandlet av	Møtedato	Utvalgssaksnr.
Østlandssamarbeidet representantskap	04.06.2021	12/21

Vedlegg:

- 1 Østlandet 2030 m endringer etter høring
- 2 ØS strategi 2030_høringsinnspill

Østlandet 2030: strategi for Østlandssamarbeidet

Sekretariatets innstilling

Representantskapet vedtar strategi for Østlandssamarbeidet 2030 med de anbefalinger som ligger i saken basert på høringsinnspillene.

Saksredegjørelse

Prosess

Representantskapet vedtok i sitt konstituerende møte i januar 2020 en prosessplan for utarbeidelse av ny strategi for Østlandssamarbeidet etter regionreformen og valget høsten 2019. Det har i perioden vært gjennomført en god prosess med bred involvering av fylkeskommunene gjennom dialogmøter, diskusjon i administrative grupper og behandling i fagpolitiske utvalg. Strategien har vært på dagsorden på møtene i administrasjonsutvalget og representantskapet. Som følge av koronapandemien ble den opprinnelige tidsplanen forskjøvet med tre måneder for å sikre en bred og god inkludering.

Høring

Den 5. mars 2021 behandlet representantskapet høringsutkast til strategi for Østlandssamarbeidet 2030. Følgende vedtak ble fattet

1. Representantskapet slutter seg til strategiforslaget for Østlandssamarbeidet med de endringer som ble vedtatt i møtet

2. Forslag til ny strategi sendes på høring til fylkeskommunene med frist 30. april
3. Det legges til grunn at representantskapet på sitt møte i juni kan gjøre sitt endelige strategivedtak.

Høringsbrev og utkast til strategidokument ble sendt ut til fylkeskommunene og Oslo kommune via e-post 12. mars 2021 med høringsfrist satt til 30. april 2021.

Administrasjonsutvalgets oppfordring om å konsultere fylkeskommunenes/Oslos ungdomsråd i forbindelse med i høringen ble inkludert i høringsbrevet. Flere bad om utsatt frist for sikre god forankring og politisk behandling av strategidokumentet. Til møtet i administrasjonsutvalget 14. mai var innspill mottatt fra Innlandet, Viken, Vestfold og Telemark samt Sentralt Ungdomsråd i Oslo. Utdrag fra høringsinnspillene følger saken som vedlegg.

Tilbakemeldinger i høringen og forslag til justeringer i dokumentet

Oppdatert strategidokument, der endringer som følge av (a) språkvask og (b) høringsinnspillene er merket i rødt, følger vedlagt saken.

Generelle merknader

I all hovedsak er tilbakemeldingene på høringsutkastet til strategi for Østlandssamarbeidet 2030 positive. Spesielt framheves det at strategien er strategisk og langsiktig samt kort og overordnet med tydelige mål. Det sees på som positivt at bærekraftsmålene legges til grunn og det påpekes at dette stemmer godt med fylkeskommunenes egne planstrategier. Strategien svarer godt på de utfordringer og muligheter som fylkeskommunene og Østlandet samlet sett står over for.

Ungdomsmedvirkning får positiv omtale og framheves som et viktig element for Østlandssamarbeidet i alle høringsinnspillene. Viken ber om at ØstsamUng-nettverket nevnes under punktet om organisering. Innlandet oppfordrer til at det legges opp til god ungdomsmedvirkning i arbeidet med årlige handlingsprogrammer.

Det gis støtte til politikkområdene samferdsel og næring og kompetanse som hovedprioriteringer for Østlandssamarbeidet og at disse er reflektert i strategien.

Innlandet ber om at en i endelig strategidokument avklarer bruken av begrepene «prioriterte politikkområder» og «overordnede innsatsområder». Dette anbefales gjort ved at en kun benytter «prioriterte politikkområder» og at avsnittet under organisering omskrives slik at «overordnede innsatsområder» utgår. Følgende endring i teksten under «organisering» foreslås:

«Representantskapet er samarbeidets øverste politiske organ og vedtar årlige handlingsplaner og budsjett for å *operasjonalisere visjonene* konkretisere de ~~overordnede innsatsområdene~~ i strategien».

Sentralt Ungdomsråd i Oslo framhever ønske om klarere språk og tydeliggjøring av noen begreper.

Visjonene

Viken støtter forslaget til visjoner i strategien og påpeker den tydelige og sterke koblingen til bærekraftsmålene.

Vestfold og Telemark støtter opp om de tre visjonene og ser at disse kan tilpasses prioriteringer gjort i regional planstrategi.

Innlandet framhever en god kobling mellom strategiens tre visjoner og Innlandsstrategien og dennes innsatsområder – inkl. de tre regionale planene som er under arbeid.

Innlandet og Sentral Ungdomsråd i Oslo nevner spesielt begrepet «sosial mobilitet» i sine tilbakemeldinger og etterlyser en nærmere klargjøring av begrepsbruk - herunder forholdet til begrepet sosial bærekraft. Basert på disse innspillene foreslås det å ta ut begrepet «sosial mobilitet» og å erstatte det med «like muligheter for alle».

- ***Det inkluderende Østlandet kjennetegnes av sosial bærekraft og like muligheter for alle i hele landsdelen. Mangfoldet på Østlandet verdsettes og nyttiggjøres i samfunnsutviklingen. Alle har mulighet til å tilegne seg nødvendig og relevant kompetanse og å delta i arbeidslivet.***

Sentralt Ungdomsråd i Oslo er spesielt positive til visjonen om det inkluderende Østlandet. De framhever betydningen av at det i landsdelen må settes mer søkelys på holdninger, rasisme og diskriminering. Tilgjengelighet for personer med funksjonsnedsettelse ønskes fremhevet.

Østlandssamarbeidets roller

Beskrivelse av Østlandssamarbeidets roller oppleves som god og tydelig – både i forhold til fylkeskommunene som eiere og inn mot andre samarbeidsorgan i landsdelen. Det framheves positivt at strategidokumentet legger til grunn at aktivitetene i Østlandssamarbeidet skal skape merverdi og være basert på fylkeskommunenes felles behov og prioriteringer. Prinsippet om konsensus verdsettes også.

Strategidokumentet legger til grunn at det europapolitiske arbeidet, en bærekraftig utvikling og ungdomsmedvirkning er gjennomgående perspektiver og verktøy for operasjonalisering av visjonene og de prioriterte politikkområdene.

Innlandet fylkeskommune framhever i sitt hørings svar at betydningen av det internasjonale samarbeidet – spesielt i lys av pandemien, klimautfordringene og agenda 2030/FNs bærekraftsmål – vil være viktig i årene framover. De peker på at dette området med fordel kunne vært nevnt mer konkret i strategidokumentet sammen med områdene næring/kompetanse og samferdsel.

Vestfold og Telemark ber om at strategien bedre framhever merverdien av å jobbe sammen interessepolitisk på europeisk nivå i den endelige versjonen av dokumentet.

For å tydeliggjøre at det interessepolitiske arbeidet i hovedsak er knyttet til politikkområdene samferdsel og næring/kompetanse, og samtidig få fram at påvirkningsarbeidet både må skje inn mot nasjonale og europeiske beslutningstakere, foreslås en justering av teksten i punktet

om «felles stemme i interessepolitikken» i tråd med innspillene fra Vestfold og Telemark og Innlandet.

- **Felles stemme i interessepolitikken:** Fylkeskommunene samarbeider interessepolitisk for å bidra til at beslutninger som tas på nasjonalt og europeisk nivå er i tråd med deres felles interesser innen de prioriterte politikkområdene. Ved å stå sammen i det interessepolitiske arbeidet får fylkeskommunene større gjennomslag.

Nettverkssamarbeid og allianser med andre europeiske regioner styrker det interessepolitiske arbeidet på overnasjonalt nivå.

Organisering

Arbeidet gjennom de to fagpolitiske utvalgene for samferdsel og næring og kompetanse framheves som sentrale for aktiviteten i Østlandssamarbeidet. Europaforumet verdsettes som en dialogarena til å diskutere relevante saker og tema og som et godt supplement til fylkeskommunenes internasjonale arbeid. Rolleavgrensing til Osloregionens Europakontor nevnes i innspillet fra Innlandet.

Ungdomsmedvirkning og ØstsamUng nettverket er trukket fram som viktig for Østlandssamarbeidet, og det er anbefalt å ta inn en setning om dette under avsnittet om organisering. Følgende forslag foreslås tatt inn som ny setning til sist i dokumentet:

Ungdomsmedvirkning i Østlandssamarbeidet koordineres via ØstsamUng-nettverket.

25.05.2021
Jon Petter Arntzen
sekretariatsleder



Østlandssamarbeidet

Østlandet 2030

Strategi for Østlandssamarbeidet

Østlandssamarbeidet er et landsdelssamarbeid organisert som et interkommunalt politisk råd for ~~de fire fylkene på Østlandet~~: Innlandet fylkeskommune, Oslo kommune, Vestfold og Telemark fylkeskommune og Viken fylkeskommune (~~heretter kalt fylkeskommunene~~).

~~De fire~~ Fylkeskommunene vil i fellesskap utvikle en godt sammenvevd, solidarisk og smart landsdel som oppfyller bærekraftsmålene.

Dette vil fylkeskommunene oppnå ved blant annet å samarbeide om tre visjoner for landsdelen:

- **Det grønne Østlandet** utvikles med vekt på klima- og miljøvennlige løsninger for fremtiden. Landsdelens ressurser utnyttes på en bærekraftig måte og økonomien er sirkulær. Østlandssamfunnet bindes sammen gjennom grønn infrastruktur.
- **Det inkluderende Østlandet** kjennetegnes av sosial bærekraft og ~~sosial mobilitet~~ **like muligheter for alle** i hele landsdelen. Mangfoldet på Østlandet verdsettes og nyttiggjøres i samfunnsutviklingen. Alle har mulighet til å tilegne seg nødvendig og relevant kompetanse og å delta i arbeidslivet.
- **Det konkurransedyktige Østlandet** utvikler og utnytter regionale fortrinn. Østlandet er ledende på verdiskapning gjennom grønn omstilling. Digitalisering og sømløse samferdselsløsninger styrker landsdelens posisjon i Europa.

Politikkområdene samferdsel og næring/kompetanse er fylkeskommunenes hovedprioriteringer for landsdelssamarbeidet.

Videre legges bærekraftsmålene og Parisavtalen til grunn for fylkeskommunens virksomhet det kommende tiåret, mens *European Green Deal* vil sette rammene for arbeidet med grønn omstilling i Europa (**inkl. Norge**)¹. Bærekraftsmålene vil derfor også være en bærebjelke for samarbeidet mellom fylkeskommunene på Østlandet frem mot 2030. Landsdelssamarbeidet har en særlig viktig rolle knyttet til *Mål 17: Samarbeid for å nå målene*.

Østlandssamarbeidets roller

Østlandssamarbeidet er et felles verktøy for ~~de fire~~ fylkeskommunene på Østlandet. Samarbeidet bygger på konsensus. Aktivitetene som iverksettes gjennom Østlandssamarbeidet skaper merverdi for fylkeskommunene og baserer seg på deres felles behov og ønsker.

¹ Regjeringen har gitt sin støtte til den grønne given og vil være en aktiv og relevant partner for EU i dette arbeidet. https://www.regjeringen.no/no/dokumenter/eu_program_2021/id2837681/

- **Felles stemme i interessepolitikken:** Fylkeskommunene samarbeider interessepolitisk for å bidra til at beslutninger som tas på nasjonalt og europeisk nivå er i tråd med deres felles interesser innen de prioriterte politikkområdene. Ved å stå sammen i det interessepolitiske arbeidet får fylkeskommunene større gjennomslag.

Nettverkssamarbeid og allianser med andre europeiske regioner styrker det interessepolitiske arbeidet på overnasjonalt nivå.

- **Arena for læring og erfaringsutveksling:** Østlandssamarbeidet er en politisk og administrativ samarbeidsarena hvor fylkeskommunene drøfter saker av felles interesse. Arenafunksjonen legger til rette for at fylkeskommunene kan utveksle informasjon og erfaringer for å løse egne oppgaver på en bedre måte.

Rollen som læringsarena innebærer også å tilrettelegge for kontakt og dialog med aktører utenfor fylkeskommunene. Samarbeid gjennom europeiske nettverk og partnerskap inngår i dette arbeidet.

- **Ressursbesparende samarbeid og koordinering:** Fylkeskommunene iverksetter felles prosjekter gjennom Østlandssamarbeidet der dette er effektivt og gir bedre ressursutnyttelse. Felles aktiviteter, arbeidsdeling og koordinert deltakelse på ulike samarbeidsarenaer gir en ressursbesparende merverdi for fylkeskommunene både finansielt og med hensyn til tidsbruk.

Fylkeskommunene samarbeider også om å mobilisere andre aktører i fylkene til deltakelse i relevante prosjekter og programmer både på nasjonalt og europeisk nivå.

Fylkeskommunenes samfunnsutviklerrolle innebærer en åpen og utadvendt tilnærming til andre aktører i fylkene i landsdelen. Dette gjenspeiles i Østlandssamarbeidets aktiviteter der det er relevant. Samarbeidet legger særlig vekt på å tilrettelegge for ungdomsmedvirkning og inkluderer ungdom i Østlandssamarbeidet virksomhet.

Organisering

En samarbeidsavtale godkjent av fylkestingene og Oslo bystyre i desember 2019 setter de formelle rammene for Østlandssamarbeidet.

Representantskapet er samarbeidets øverste politiske organ og vedtar årlige handlingsplaner og budsjett for å operasjonalisere visjonene konkretisere de overordnede innsatsområdene i strategien. Strategien gjennomgås og revideres etter behov etter hvert kommune- og fylkestingsvalg.

Representantskapet etablerer andre politiske organer til styringen av Østlandssamarbeidet etter behov. For valgperioden 2020-2023 er følgende politiske organer opprettet:

- Fagpolitisk utvalg for næring og kompetanse
- Fagpolitisk utvalg for samferdsel

- Østlandssamarbeidets Europaforum

Ungdomsmedvirkning i Østlandssamarbeidet koordineres via ØstsamUng-nettverket.

Østlandet 2030: Hørings svar

Innlandet fylkeskommune

Fylkesutvalgets behandling av sak 58/2021 i møte den 27.04.2021:

Vedtak:

Strategidokumentet er kortfattet, med tydelige mål og gode rolleavklaringer. Fylkesutvalget slutter seg i alle hovedtrekk til foreslått strategi for Østlandssamarbeidet fram mot 2030.

Fylkesutvalget vil likevel komme med følgende innspill:

- For å sikre at målnivåene framstår tydelige og konsekvente er det behov for en avklaring i bruken av begrepene «prioriterte politikkområder» og «overordnede innsatsområder».
- I tråd med strategien er det viktig at det i det videre arbeidet med årlige handlingsprogrammer legges opp til god ungdomsmedvirkning. Fylkeskommunene bør i denne sammenheng også legges opp til medvirkning fra øvrige fylkeskommunale råd.

Behandling: Fylkeskommunedirektørens innstilling ble enstemmig vedtatt

Utdrag fra saksframlegget

Vurderinger:

Østlandet 2030 – strategi for Østlandssamarbeidet fremstår som et rendyrket strategidokument, hvor en vektlegger langsiktige mål og visjon. Fordelen ved dette er at en kan legge opp til langsiktige overordnede mål, mens delmål og tiltak legges til handlingsplaner som kan endres underveis. Videre har en i dokumentet lyktes med å prioritere og spisse satsingsområdene. Strategien bidrar også til gode rolleavklaringer mellom Østlandssamarbeidet, de enkelte fylkeskommunene som er medlemmer og i forhold til andre samarbeidsorganer i regionen. Det er viktig at Østlandssamarbeidet ikke overtar myndighet og ansvar som fylkeskommunene har, men at samarbeidet bidrar til å forsterke felles innsats på viktige områder der fylkeskommunene kommer til kort, hver for seg.

Strategidokumentet peker godt og tydelig på de samarbeidsområdene som er viktige for oss de neste årene. De tre visjonene om Det grønne Østlandet, Det inkluderende Østlandet og Det konkurransedyktige Østlandet spiller godt på lag med Innlandsstrategiens visjon og satsningsområder og ikke minst med de fokusområdene som nå følges opp gjennom de tre regionale planene for Innlandet. Det er viktig at det er godt samsvar mellom de enkelte fylkeskommunenes og Østlandssamarbeidets mål og prioriterte politikkområder. Forslaget til strategi følger dette opp på en god måte. Strategien peker på behovet for å utvikle en felles stemme i interessepolitikken og bygge allianser med andre europeiske regioner. Læring, erfaringsutveksling, koordinering og etablering av gode fellesprosjekter bidrar til å utvikle våre organisasjoner og gode tjenester for våre innbyggere, samtidig som det styrker vår samla regions muligheter i en internasjonal sammenheng. Dette er viktig for Innlandet og for fylkeskommunens rolle som samfunnsutvikler. Fylkeskommuner og kommuner er nøkkelaktører for å realisere en bærekraftig samfunnsutvikling og realisering av bærekraftsmålene i

Norge. Det er derfor viktig at det i strategien fremkommer at bærekraftsmålene vil være en bærebjelke for samarbeidet mellom fylkeskommunene på Østlandet frem mot 2030. Samtidig er utfordringen å tydeliggjøre hva som faktisk ligger i bærekraftig utvikling, slik at Østlandssamarbeidet og fylkeskommunene kan bidra til å realisere målsettingene. Dette kunne vært fremhevet i strategien. Når det gjelder de tre visjonene kan det også stilles spørsmål ved bruken av begrepet «sosial mobilitet» i tillegg til sosial bærekraft. En vil vel kunne si at den sosiale og økonomiske dimensjonen i bærekraftig utvikling inkluderer det som i strategien betegnes som «sosial mobilitet».

Østlandssamarbeidet legger vekt på å tilrettelegge for ungdomsmedvirkning, og dette er særdeles viktig når en utformer langsiktige målformuleringer. En må derfor sikre at Østlandssamarbeidets ungdomsnettverk, ØstsamUng, trekkes aktivt med i arbeidet, ikke bare med strategidokumentet, men også handlingsplaner. Det internasjonale samarbeidet vil være viktig også i årene som kommer. I lys av pandemien som pågår, klimautfordringene og verdens felles arbeidsplan i form av de 17 bærekraftsmålene, ser en at det er behov for forsterket samarbeid på mange områder. I strategien trekkes det frem at Østlandssamarbeidet har en særlig viktig rolle knyttet til bærekraftsmål 17, Samarbeid for å nå målene. Under mål 17 er det internasjonale samarbeidet trukket frem som særdeles viktig, og dette burde kanskje vært tydeliggjort i strategien.

Konklusjon:

Fylkeskommunedirektøren mener at det er et viktig arbeid som legges ned gjennom samarbeidet med våre nabofylker på Østlandet. Strategidokumentet som er sendt på høring synes å svare godt på de utfordringer og muligheter som vi og resten av Østlandsregionen har. Tidlig i dokumentet omtales samferdsel og næring/kompetanse som prioriterte politikkområder. Under Organisering av samarbeidet brukes det i dokumentet begrepet «overordnede innsatsområder». Det er uklart om dette henviser til de foran nevnte politikkområdene. Fylkeskommunedirektøren mener at dette med fordel bør avklares for å sikre at målnivåene framstår som tydelige og konsekvente. Det er viktig at det internasjonale perspektivet blir tydelig i det videre arbeidet med handlingsprogrammet. Selv om det nå er etablert et eget Europaforum, og at det i tillegg er viktig å ha tydelige rolleavgrensninger til Osloregionens Europakontor, så kunne dette politikkområdet likevel med fordel vært nevnt mer konkret i strategidokumentet, sammen med de to områdene næring/kompetanse og samferdsel. I strategien heter det at det i samarbeidet skal legges særlig vekt på å tilrettelegge for ungdomsmedvirkning og inkludering av ungdom i Østlandssamarbeidets virksomhet. Fylkeskommunedirektøren legger til grunn at de fylkeskommunale rådene også involveres på en god måte når handlingsprogrammet skal utarbeides.

Viken fylkeskommune

Høringsinnspill i brev av 10.05.2021

Viken fylkeskommune støtter formen på høringsforslaget til strategi.

Viken fylkeskommune støtter forslaget til visjoner i forslaget til strategi. Slik disse er utformet gir visjonene en tydelig og sterk kobling til FN's bærekraftsmål, og kan dermed kunne gi god støtte til samarbeidet mellom fylkeskommunene på Østlandet. Og videre at samarbeidet får en viktig rolle opp mot bærekraftsmål 17 – Samarbeid for å nå målet

Etter Vikens oppfatning er det sentralt at aktivitetene i samarbeidet skaper merverdi for medlemmene, at disse er basert på medlemmenes felles behov og prioriteringer, og at aktivitetene er besluttet gjennom konsensus. Dette blir sentralt i Østlandssamarbeidets gjennomføring av rollene. Viken fylkeskommune støtter beskrivelsen av Østlandssamarbeidets roller i høringsforslaget til strategi.

For Viken fylkeskommune er det sentralt at Østlandssamarbeidets kapasitet og aktivitet fokuseres gjennom de to fagpolitiske utvalgene for samferdsel og næring og kompetanse. Og at Europaforumet blir en god dialogarena for medlemmene til å diskutere relevante saker og tema.

Viken fylkeskommune støtter beskrivelsene Østlandssamarbeidets organisering i høringsforslaget til strategi. Men foreslår et tillegg slik redegjort for i punkt 5

5. Uttalelse fra Ungdomsrådet i Viken

Ungdomsrådet i Viken ble forelagt forslaget til strategi for Østlandssamarbeidet i deres møte søndag 11. april, med denne tilbakemeldingen: «Ungdomsrådet har sett på dokumentet og mener det er velformulert, og godt skrevet. Vi lurer likevel på hvorfor ungdomsarbeidet/ØstsamUng ikke er nevnt. Vi mener det er vanskelig å finne igjen noe som handler om unge, og selv om vi er klar over at det er et veldig overordnet dokument, så mener vi det er nyttig for oss og Østlandssamarbeidet å synliggjøre at det er ungdom/unge med på laget også.»

Viken fylkeskommune foreslår at medlemmenes samarbeid knyttet til ungdom skal fremgå i avsnittet Organisering.

Oppsummerende kommentarer

Viken fylkeskommune er veldig fornøyd med høringsforslaget til ny strategi for Østlandssamarbeidet. Dette gjelder særlig at strategien har fått en sterk kobling til bærekraftsmålene, men også den tydeligere strategiske innretningen. For Viken har det gjennom hele prosessen vært viktig å fremheve at det er samferdsel, næring og kompetanse som er de vedtatte hovedprioriteringene for Østlandssamarbeidet. Og er fornøyd med at denne prioriteringen nå reflekteres i forslaget til strategi slik representantskapet har innstilt på i høringsdokumentet. Samtidig vil Viken fylkeskommune understreke at det er viktig at Østlandssamarbeidet rendyrker sin aktivitet i tråd med strategien, og at denne følges opp over tid.

Vestfold og Telemark fylkeskommune

Behandlet i fylkesutvalget 11.05 og i fylkestinget 19.05.2021

Vedtak

Vestfold og Telemark fylkeskommune støtter strategidokumentet *Østlandet 2030 – Strategi for Østlandssamarbeidet*.

Vestfold og Telemark fylkeskommune ber om at strategien bedre framhever merverdien av å jobbe sammen interessepolitisk på Europeisk nivå i den endelige versjonen av dokumentet.

Utdrag fra saksframlegget

Fylkesrådmannens vurdering

Østlandssamarbeidet sin beskrevne rolle som et felles verktøy for fylkeskommunene bygger på erfaringene fra tidligere år, dette har vist seg å være positivt. Østlandssamarbeidets Europaforum anses som et godt supplement til fylkenes eget internasjonale arbeid og fungerer som en felles kontakt mot det nasjonale nivå. For økt utbytte av samarbeidet ser fylkesrådmannen det som hensiktsmessig at det tilrettelegges for en aktiv administrativ deltagelse i Østlandssamarbeidet sine ulike grupper. Fylkesrådmann registrerer at det i strategidokumentet satses på å engasjere ungdom, dette ses som positivt og er sammenfallende med Vestfold og Telemark fylkeskommune sitt arbeid for aktivt å engasjere sine ungdommer. Fylkesrådmannen anbefaler at Vestfold og Telemark fylkeskommune støtter opp om de tre visjonene i strategidokumentet, og ser at disse kan tilpasses prioriteringer gjort i regional planstrategi. Fylkesrådmannen anbefaler også at de to prioriterte politikkområdene, samferdsel og næring/kompetanse støttes.

Sentralt ungdomsråd i Oslo

Høringsinnspill i brev av 29.04.2021

Våre innspill

Vi synes de overordnede visjonene i utkastet til strategien er gode, og vil spesielt trekke frem Det inkluderende Østlandet, som vi mener er et veldig viktig satsningsområde, særlig i en region som vår, der mangfoldet bør feires og utnyttes bedre. Vi mener også at det er viktig med mer fokus på holdninger, rasisme, diskriminering for å nå dette målet, og at dette bør inkluderes i punktet. Vi synes også at det i dette punktet bør spesifiseres at regionen skal tilrettelegge for personer med funksjonsnedsettelse.

Vi vil også gi tilbakemelding om at vi synes det er brukt noen vanskelige begreper, som sosial bærekraft, og at strategien burde tydeliggjøre hva det betyr. Vi synes dette er en viktig strategi, og derfor burde den være lettere å forstå og sette seg inn i for alle i regionen vår. Når det kommer til kravene og målene som presenteres, er vi enige i dem, men mener de kan være enda tydeligere.

Oslo kommune

Høringsinnspill ikke mottatt.



Saksframlegg

Saksnr.: 2020/136593

Behandlet av	Møtedato	Utvalgssaksnr.
Østlandssamarbeidet representantskap	04.06.2021	13/21

Revidert kontingent for 2021

Sekretariatets innstilling

1. Representantskapet godkjenner forslaget til revidert kontingent for 2021.
2. Ny kontingent (ekskl. Østlandsutstillingen) for 2021 er:
 - a. Innlandet: 450 000
 - b. Oslo: 225 000
 - c. Vestfold og Telemark: 450 000
 - d. Viken: 675 000

Saksredegjørelse

Per 31.12.2020 hadde Østlandssamarbeidet et reservefond på kr 6 572 689. Oppbyggingen av fondsmidlene de siste årene er først og fremst knyttet til:

- ekstern finansiering fra deltagelse i ulike interregprosjekter
- redusert konsulentbruk
- noe lavere aktivitet i 2020 pga. pandemien

På møte 5. mars besluttet representantskapet i sak 06/21 at budsjettet for 2021 skal revideres for å redusere fondsmidlene til et hensiktsmessig nivå.

Sekretariatets vurderinger

I vurderingen av reservefondets størrelse, legger sekretariatet til grunn en utrykt felles forståelse fra fylkeskommunene om at planlagte aktiviteter i handlingsplanen skal finansieres fullt ut gjennom de årlige kontingentene fra fylkeskommunene. Økt aktivitet vil dermed måtte dekkes inn gjennom økte kontingentinnbetalinger, og tilsvarende vil et lavere forventet aktivitetsnivå medføre at kontingentene kan reduseres.

Når det er enighet om et slikt prinsipp, vil behovet for å ha et reservefond på dagens størrelse bortfalle.

Samtidig er det viktig at Østlandssamarbeidet framstår som robust og solid, og at man har tilstrekkelige fondsmidler til å kunne håndtere uforutsette kostnader. Østlandssamarbeidet bør også ha disponible fondsmidlene slik at man har tilstrekkelig fleksibilitet til å kunne igangsette viktige og prioriterte prosjekter uten å måtte avvente de årlige regulære budsjettprosessene i fylkeskommunene.

På samferdselsområdet har man for eksempel nå flere aktuelle mobilitetsprosjekter til vurdering som potensielt kan gi økte kostnader allerede i 2021. Det er i slike situasjoner viktig at Østlandssamarbeidet har fondsmidler og tilstrekkelig likviditet slik at man ikke må sette viktige strategiske satsninger på vent til et senere budsjettår.

Det er også viktig å understreke at myndigheten til å foreta budsjettrevisjoner og tilleggsbevilgninger mellom de faste budsjettmøtene tillegger representantskapet. Sekretariatet legger til grunn at representantskapet tar ansvar for å framskaffe nødvendig finansiering til de aktiviteter og prosjekter som fylkeskommunene til enhver tid ønsker å prioritere.

Sekretariatets forslag til reduksjon av fondet

Med bakgrunn i føringene og prinsippene som omtales ovenfor, foreslår sekretariatet at Østlandssamarbeidets reservefond reduseres med kr 3 400 000, som medfører at fondet mer enn halveres. Fondsreduksjonen på kr. 3 400 000 foreslås gjennomført ved nedsettelse av kontingent for 2021 med følgende fordeling:

	Vedtatt kontingent 2021	Reduksjon	Ny kontingent 2021
Innlandet	1 300 000	850 000	450 000
Oslo	650 000	425 000	225 000
Vestfold og Telemark	1 300 000	850 000	450 000
Viken	1 950 000	1 275 000	675 000
		3 400 000	

Budsjettrevisjonen berører kun inntektssiden i budsjettet, ved at kontingenten fra fylkeskommunene reduseres i henhold til gjeldende (og historisk) kontingentfordeling: Innlandet 2/8, Oslo 1/8, Vestfold og Telemark 2/8 og Viken 3/8.

Finansieringen av Østlandsutstillingen i 2021 omfattes ikke av endringene.

Budsjettet for 2021 ble i RS-sak 42/2021 vedtatt med et stipulert merforbruk på kr. 500 000. (Inntekter på kr 6 600 000 og utgifter på kr 7 100 000).

Med reduserte kontingentinnbetalinger i 2021 i tråd med forslaget over, vil inntektene i budsjettet reduseres med kr. 3 400 000 fra kr. 6 600 000 til kr. 3 200 000, mens utgiftene videreføres uforandret.

Budsjettrevisjonen medfører at det stipulerte merforbruket i 2021 vil øke fra kr 500 000 til kr 3 900 000, slik at fondet pr. 31.12.2021 vil reduseres fra kr 6 572 689 til kr. 2 672 689.

Behandling i administrasjonsutvalget

Administrasjonsutvalget drøftet saken på møte 14. mai og sluttet seg til sekretariatets forslag til endringer i kontingentsatsene i 2021.

25.05.2021

Jon Petter Arntzen
sekretariatsleder



Saksframlegg

Saksnr.: 2020/137139

Behandlet av	Møtedato	Utvalgssaksnr.
Østlandssamarbeidet representantskap	04.06.2021	14/21

Rammer for handlingsplan 2022

Sekretariatets innstilling

1. Representantskapet ber sekretariatet utarbeide et forslag til handlingsplan for 2022 hvor overordnet aktivitetsnivå videreføres på samme nivå som tidligere.
2. Sekretariatet bes innarbeide representantskapets innspill i forslag til handlingsplan.
3. Sekretariatet bes innhente innspill fra de fagpolitiske utvalgene, ØstsamUng og Østlandssamarbeidets Europaforum i utarbeidelsen av endelig forslag til handlingsplan for 2022.

Saksredegjørelse

Sekretariatet foreslår å videreføre totrinns-modellen hvor representantskapet i juni 2021 vedtar en overordnet ramme for arbeidet med handlingsplanen og et rammebudsjett (jf. sak 15/2021), og at endelig handlingsplan og budsjett for 2022 vedtas på høstmøtet i november. Forslaget til handlingsplan 2022 som legges frem til behandling på høstmøtet vil ta utgangspunkt i Østlandssamarbeidets nye strategi (jf. sak 12/2021). Sekretariatet har som ambisjon å innarbeide både de politiske prioriteringene og rollebeskrivelsen i handlingsplanens struktur og innhold.

Sekretariatet legger til grunn at aktivitetsnivået i 2022 er en videreføring av samme aktivitetsnivå som tidligere. Samtidig vil 2022 ventelig være det første hele året med en tilnærmet «ny normal» etter pandemien. Den praktiske organiseringen og gjennomføringen av samarbeidet vil måtte tilpasses. Det kan f.eks. innebære færre fysiske samlinger, samtidig som det er større fleksibilitet med hensyn til digital samhandling og faglige arrangementer.

Samferdsel

Arbeidet med InterCity vil videreføres. Et nytt Storting og en ny regjering skal utarbeide et nytt statsbudsjett, og det blir viktig å sikre tilstrekkelig finansiering til samferdselsprosjekter på Østlandet.

Proessen med å identifisere konkrete samarbeidsmuligheter innen bærekraftig mobilitet er underveis og vil sannsynligvis bli «landet» i løpet av 2021. Konkrete aktiviteter, og eventuelle budsjettmessige konsekvenser, vil fastsettes i forbindelse med behandling av endelig handlingsplan og budsjett på høstmøtet.

Næring og kompetanse

Oppstarten har vært preget av pandemien. Dette har forskjøvet arbeidet med å avklare felles behov, utfordringer og prioriteringer. Fagpolitisk utvalg vil ventelig konkretisere og utdype de politisk prioriterte områdene fremover på møte i oktober. Samtidig er det ønskelig å være et fleksibelt og dynamisk politisk samarbeid som følger opp aktuelle saker underveis. I de uformelle administrative innspillsrundene har flere påpekt at den politiske rollen bør revideres i enda større grad.

Etter pandemien vil samarbeidsformene endres. En mulighet er kun et par faste møter, men flere kortere og avgrensede politiske arrangementer (f.eks. møter med regjering/Storting, frokostmøter og debatter, webinarer o.l.).

Europapolitisk samarbeid

Aktivitetsnivået med to årlige samlinger i Østlandssamarbeidets Europaforum videreføres, samtidig som det ses på mulighetene til å arrangere flere (hovedsakelig digitale) fagarrangementer knyttet til de prioriterte politikkområdene.

Bidrag til det europapolitiske arbeidet innen de prioriterte politikkområdene samferdsel og næring og kompetanse vil bli vektlagt sammen med støtte til ØstsamUng.

Interreg Østersjøprogrammet og Interreg Nordsjøprogrammet vil starte opp i 2022. Østlandssamarbeidet har fått fornyet oppdrag fra KMD som nasjonalt kontaktpunkt for Interreg Østersjøprogrammet for perioden 2021 – 2027. Dette vil bli fulgt opp av sekretariatet.

ØstsamUng

2022 vil ventelig bli det første året etter regionreformen hvor ØstsamUng kan arrangere samlinger gjennom året som planlagt, samt delta i europeiske ungdomsnettverk både fysisk og digitalt. Det vil ventelig oppnevnes et nytt arbeidsutvalg for ØstsamUng i 2022.

Ordningen med et fast møtepunkt mellom representantskapet og ØstsamUng videreføres. Samtidig vil den nye modellen med et eget arbeidsutvalg ventelig bidra til at de unges stemme blir hørt inn i Østlandssamarbeidets virksomhet i større omfang enn tidligere, bl.a. i de fagpolitiske utvalgene.

Kommunikasjon og interessepolitisk arbeid

Den kommunikasjonsfaglige og tekniske kompetansen i sekretariatet er styrket. Dette innebærer bl.a. at innholdsproduksjonen kan videreutvikles og profesjonaliseres, både tilknyttet politisk påvirkningsarbeid og andre aktiviteter.

25.05.2021

Jon Petter Arntzen
sekretariatsleder



Saksframlegg

Saksnr.: 2020/136593

Behandlet av	Møtedato	Utvalgssaksnr.
Østlandssamarbeidet representantskap	04.06.2021	15/21

Rammebudsjett for 2022

Sekretariatets innstilling

1. Representantskapet tar det foreløpige budsjettforslaget for 2022 til orientering og legger til grunn at endelig budsjettvedtak gjøres på høstmøtet i representantskapet.
2. Fordelingsnøkkelen som ble brukt i 2020 og 2021 benyttes også i 2022. På bakgrunn av dette anmoder representantskapet om at det gjøres følgende avsetninger til kontingent på 2022-budsjettet til dekning av basisvirksomheten i Østlandssamarbeidet
 - a. Innlandet fylkeskommune: 1 326 000
 - b. Oslo kommune: 663 000
 - c. Vestfold og Telemark fylkeskommune: 1 326 000
 - d. Viken fylkeskommune: 1 989 000
3. Tiltak/prosjekter ut over det som ligger i basisfinansieringen, eller hvor ikke alle fylkeskommunene deltar, forutsettes realisert ved bidrag fra de deltagende fylkeskommuner og/eller gjennom ekstern finansiering.
4. Hver fylkeskommune dekker fortsatt sine egne utgifter (til møter, reiser mv) i forbindelse med aktivitetene i Østlandssamarbeidet.
5. Sekretariatsleder gis fullmakt til å initiere nødvendige avtaler om kjøp av ekstern bistand for gjennomføring av aktiviteter i handlingsprogrammet – innenfor vedtatt budsjettramme.

Saksredegjørelse

Hovedtall i budsjettet

Budsjettforslaget for 2022 er vist i tabellen nedenfor – med sammenlignbare regnskaps- og budsjettall for 2020 og 2021. Budsjettet for 2022 er satt opp i balanse. Det reduserte volumet skyldes først og fremst at Østlandsutstillingen fra og med 1. januar 2022 ikke inngår i Østlandssamarbeidet sin portefølje.

	Hovedposter	Regnskap 2020	Budsjett 2021	Forslag 2022
50602	Inntekter kommunale og fylkeskommunale	-6 565 000	-6 600 000	-5 304 000
50603	Andre inntekter	65 000	0	0
50604	Sekretariat	4 281 626	4 200 000	4 250 000
50605	Utvalg og grupper	8 491	130 000	130 000
50606	Informasjon/kommunikasjon	135 931	400 000	150 000
50607	Østlandsutstillingen	1 365 000	1 400 000	0
50608	ØstSamUng	575	60 000	60 000
50609	Samferdsel	154 555	520 000	214 000
50610	Næring og kompetanse	0	300 000	250 000
50611	Internasjonalt arbeid – generelt	-131 740	290 000	150 000
50612	Interregprosjekter (LC)	-20 193	0	0
50613	Interreg KMD	9 115	-200 000	100 000
	Korreksjon (ikke-prosjektførte kostnader)	3 590	0	0
	Mindreforbruk	-823 051	500 000	0

Rammer for budsjettet i 2022

Det legges til grunn at aktivitetsnivået i Østlandssamarbeidet i 2022 skal være på noenlunde samme nivå som det man hadde før koronaepidemien. Følgende overordnede rammer gjelder:

- Det interessepolitiske arbeidet skal forsterkes
- Samferdsel videreføres som prioritert politikkområde.
- Næring og kompetanse videreutvikles som det andre prioriterte politikkområdet.
- Det europapolitiske arbeidet videreføres – med fokus på å styrke de to prioriterte politikkområdene samferdsel og næring/kompetanse.
- ØstSamUng skal videreføres og styrkes som felles ungdomsnettverk for fylkeskommunene på Østlandet. Deltakelse i europeiske nettverk for ungdom inngår
- Klima, miljø og FNs bærekraftsmål skal være en integrert del av samarbeidet og skal understøtte arbeidet på de to prioriterte politikkområdene
- Østlandsutstillingen vil fra 1. januar 2022 ikke lenger være en del av Østlandssamarbeidet sin portefølje.

Budsjettforslaget er satt opp i balanse. Det legges til grunn at endelig budsjett vedtas på representantskapets høstmøte i forbindelse med behandling av endelig handlingsplan for 2022.

Kapasitetsbehov

Østlandssamarbeidet har 4 faste fulltidsstillinger.

- Sekretariatsleder (med fagansvar for samferdsel)

- Rådgiver næring og kompetanse
- Fagsjef Europa
- Rådgiver kommunikasjon

Inntekter i budsjettet

Kontingenter fra fylkeskommunene

I saksframlegget som ble lagt fram for administrasjonsutvalgets møte 14. mai ble innbetalingene i 2022 foreslått inflasjonsjustert med 2,0 % med samme fordeling mellom partene som i vedtatt budsjett for 2021.

Dette innebærer innbetalinger i 2022 på totalt 5,304 mill. kroner.

- Innlandet fylkeskommune: 1 326 000
- Oslo kommune: 663 000
- Vestfold og Telemark fylkeskommune: 1 326 000
- Viken fylkeskommune: 1 989 000

På møte i administrasjonsutvalget 14. mai ble det bemerket at det ikke er blitt enighet om en ny, permanent finansieringsmodell for Østlandssamarbeidet etter at regionreformen ble gjennomført og følgende vedtak ble gjort:

Administrasjonsutvalget ber sekretariatet vurdere om det kan være hensiktsmessig at man i saken til representantskapet gir en mer utfyllende argumentasjon for det framlagte forslaget, samt at også andre mulige fordelingsmodeller synliggjøres.

Den innbyrdes kontingentfordeling mellom Innlandet, Oslo Vestfold og Telemark og Viken ble diskutert både når budsjettet for 2020 og 2021 skulle vedtas, og ulike modeller ble presentert fra sekretariatet. Ved de tidligere diskusjonene har konklusjonen blitt den samme og sekretariatet har derfor ikke sett det som naturlig ta opp kontingentfordelingsdiskusjonen for budsjettåret 2022.

I tråd med ønsket fra administrasjonsutvalget presenterer sekretariatet nedenfor noen alternative fordelingsmodeller som representantskapet kan drøfte.

Modell	Beskrivelse	Konsekvenser
A	Midlertidig videreføring av 2020-fordelingen (dagens modell)	Den midlertidige 2020-modellen videreføres gjennom hele valgperioden 2020-2023. Modellen kan velges i en overgangsperiode dersom fylkeskommunene ikke finner det hensiktsmessig å avklare endelig kontingentfordeling allerede nå. Valg av alternativ A bør gjøres med en forståelse om at fordelingsmodellen ikke skal etableres som fast praksis og at man skal gjøre en ny vurdering av dette før 2023.
B	Lik andel	Deltakerne betaler like stor kontingent til basisdriften av Østlandssamarbeidet. Ifølge samarbeidsavtalen er Østlandssamarbeidet et samarbeid mellom likeverdige parter. En lik kontingentfordeling vil være en måte å underbygge likhetsprinsippet slik dette ble praktisert frem til og med 2019.

C	Grunnbeløp + justering for innbyggertall	Kontingenten vil bestå av både et grunnbeløp (som er likt for alle partene) og et beløp basert på innbyggertallet i fylkeskommunene og Oslo kommune. I stedet for et rent likhetsprinsipp tar fordelingsmodellen i større grad hensyn til forskjellene i innbyggerantall og dermed inntektsgrunnlaget for deltakerne i samarbeidet. Fordelingen mellom grunnbeløp og innbyggertall kan vektes forskjellig. Det kan være naturlig å vekte grunnbeløp med 50 % og innbyggertall med 50 %.
---	--	---

Den samlede kontingent for 2022 på kr 5 304 000 vil fordeles slik på partene med de ulike modellalternativene. I modell C er grunnbeløp og innbyggertall (pr 2019) vektet med 50% hver.

Alternative finansieringsmodeller	Modell A: Midlertidig videreføring av 2020-fordelingen	Modell B: Lik andel	Modell C: Grunnbeløp+ innbyggertall
Innlandet	1 326 000	1 326 000	1 039 584
Oslo	663 000	1 326 000	1 336 608
Vestfold og Telemark	1 326 000	1 326 000	1 079 364
Viken	1 989 000	1 326 000	1 848 444
Totalt	5 304 000	5 304 000	5 304 000

Finansiering av Østlandsutstillingen

Østlandsutstillingen er ikke en del av Østlandssamarbeidets portefølje i 2022.

Utgifter i budsjettet

Sekretariatet

Denne posten omfatter blant annet lønn og sosiale kostnader til de ansatte i sekretariatet, reiser og kostgjørelse, husleie for kontorplasser i Oslo og på Lillehammer, IKT og telefonkostnader og andre løpende driftskostnader. Budsjettposten foreslås økt med 50.000 kr til 4,25 mill. kroner i 2022.

Utvalg, grupper og seminarer

Posten dekker kostnader ved møter i ulike politiske utvalg og administrative grupper. Budsjettposten videreføres som i budsjettet for 2021 på 130.000 kr.

Informasjon og kommunikasjon

Denne budsjettposten brukes til kostnader forbundet forvaltning og videreutvikling av Østlandssamarbeidet kommunikasjonskanaler og det generelle kommunikasjonsarbeidet til samarbeidet. Deler av kostnadene til det interessepolitiske arbeidet faller under budsjettposten. I budsjettforslaget reduseres denne posten fra 400 000 kr til 150 000 kr i og med at investeringene i nytt utstyr i stor grad vil være gjort i 2021, samtidig som det meste av kommunikasjonsarbeidet nå gjøres med egne ressurser i stedet for å kjøpe av eksterne tjenester.

Østlandsutstillingen

Representantskapet har vedtatt at Østlandsutstillingen fra og med 2022 ikke skal inngå i Østlandssamarbeidet sin portefølje.

ØstsamUng

Sekretariatet kjøper ikke lenger ekstern kapasitet for å ivareta oppgavene med koordineringen av ØstsamUng. Arbeidet er lagt inn som en del av sekretariatets arbeid, og det foreslås ingen endringer i budsjettet.

Samferdsel

Budsjettposten omfatter det interessepolitiske arbeidet på samferdselsområdet og da arbeidet med InterCity spesielt. Arbeidet med Nasjonal transportplan og InterCity forventes å kunne reduseres noe i 2022 i og med ny NTP behandles av Stortinget i juni 2021.

Budsjettposten foreslås redusert fra 520 000 kr. til 214 000 kr.

Det pågår et arbeid med å se på aktuelle samarbeidsområder/-prosjekter innenfor bærekraftig mobilitet. Kostnader til evt. felles mobilitetsprosjekter er ikke innarbeidet i budsjettforslaget og må evt. behandles som separat sak.

Næring og kompetanse

Arbeidet med næring og kompetanse er fortsatt i oppstartsfasen hvor det skal avklares hvordan politikkområdet skal følges opp. Budsjettposten, som reduseres med 50 000 kr til 250 000 kr, skal dekke det interessepolitiske arbeidet på fagområdet og eventuelle prosjekter og aktiviteter som iverksettes, herunder arrangementer, kjøp av eksterne utredningstjenester o.l.

Internasjonalt arbeid generelt

Budsjettet skal blant annet benyttes til oppfølging av arbeidet i Østlandssamarbeidets europaforum, nettverksarbeid for å styrke Østlandssamarbeidets interessepolitiske arbeid mot EU på de prioriterte politikkområdene, samt deltagelse på møter i ulike regionale organisasjoner som f.eks BSSSC, AER mm. Det forventes at digitale møter i større grad vil bli tatt i bruk og det foreslås en budsjettreduksjon fra 290 000 kr. til 150 000 kr.

Dersom nye interreg-prosjekter aktiveres, vil det bli opprettet egne prosjektnummer i regnskapet for slike prosjekter.

Interreg KMD

Direkte utgifter til arbeidet med Interreg generelt er som tidligere basert på refusjon fra Kommunal- og moderniseringsdepartementet. Egen arbeidsinnsats til dette området inngår i sekretariatets arbeid. Østlandssamarbeidet fikk i august 2019 et nytt tilskudd på inntil kr. 300.000 til dekning av interne og eksterne kostnader for budsjettårene 2019 og 2020 fra KMD. Dette tilskuddet vil komme til utbetaling i 2021. Østlandssamarbeidet sitt ansvar som nasjonalt kontaktpunkt for Interreg Østersjøprogrammet er videreført av KMD i ny programperiode 2021 – 2027. Det settes av kr. 100.000 i budsjettet for 2022 for dette arbeidet.

Let's Communicate (Interreg-prosjekt)

Dette er et prosjekt som er eksternt finansiert fra Interreg Østersjøprogrammet. Østlandssamarbeidets utgifter til prosjektet er dekket av finansieringen, i tillegg til at det gir et positivt nettobidrag til lønnsutgiftene i sekretariatet. Prosjektet er utvidet med ekstra aktiviteter og midler for 2021 og løper til 31.12.21. Sluttrapport og utbetaling vil komme i 2022.

Fondsmidler

Det vises til egen sak på sakskartet.

25.05.2021

Jon Petter Arntzen
sekretariatsleder



Østlandssamarbeidet

Saksframlegg

Saksnr.: 2020/137143

Behandlet av	Møtedato	Utvalgssaksnr.
Østlandssamarbeidet representantskap	04.06.2021	16/21

Møte i representantskapet høsten 2021

Sekretariatets innstilling

Saken legges fram uten innstilling.

Saksredegjørelse

I møteplanen for 2021 er det i utgangspunktet berammet et møte i representantskapet fredag 5. november med en stipulert tidsramme fra 10:00-14:00.

Med bakgrunn i at det ikke har vært gjennomført fysiske møter i representantskapet siden i mars 2020, bør det nå vurderes hvorvidt høstmøtet i representantskapet skal gjennomføres som et fysisk møte.

Det er ønskelig at representantskapet nå drøfter både rammer og opplegg for et evt. fysisk møte.

25.05.2021
Jon Petter Arntzen
sekretariatsleder