

Sakskart til møte i fagpolitisk utvalg for samferdsel

Tid: Mandag 15. juni kl. 10:00-11:30

Sted: Videomøte TEAMS, se møteinnkalling

Møtet starter med et Webinar med GODS som gjennomgående tema:

- 10:00-10:15 Ny KVU Godsterminalstruktur Oslofjordområdet v/ Else-Marie Marskar, Statens Veivesen
- 10.15-10:35 Transport av gods - jernbanens konkurransedyktighet. Innspill fra:
 - Jernbanedirektoratet v/Sefrid Jakobsen
 - CargoNet v/ kommersiell direktør Carl Fredrik Karslen

Det settes av 10 min. til spørsmål og kommentarer fra utvalgets medlemmer før behandling av ordinært sakskart starter.

Saksliste

6/2020 Godkjenning av protokoll	3
Forslag til vedtak.....	3
Saksredegjørelse	3
Vedlegg	3
7/2020 Høringsuttalelse NTP 2022-2033 (1. juli).....	4
Forslag til vedtak.....	4
Saksredegjørelse	4
Vedlegg	7
8/2020 Ny landingsside – presentasjon og lansering.....	8
Forslag til vedtak.....	8
Saksredegjørelse	8
Vedlegg	8
9/2020 Kommunikasjonsstrategi NTP/IC	9
Forslag til vedtak	9
Saksredegjørelse.....	9
Vedlegg	12
10/2020 Møte- og aktivitetsplan for fagpolitisk utvalg.....	13
Forslag til vedtak	13
Saksredegjørelse.....	13
Vedlegg	13

6/2020 Godkjenning av protokoll

Forslag til vedtak

Protokoll fra møte i administrativ samferdselsgruppe 11. mai godkjennes

Saksredegjørelse

Møte ble gjennomført som et teams-møte.

Protokollen fra møtet er vedlagt i separat vedlegg

Vedlegg

Vedlegg: Utkast til protokoll fra møte 11. mai 2020

7/2020 Høringsuttalelse NTP 2022-2033 (1. juli)

Forslag til vedtak

1. Fagpolitisk utvalg for samferdsel slutter seg til forslaget om at Østlandssamarbeidet spisser høringsuttalelsen om NTP 2022-2033 som skal oversendes departementet innen fristen 1. juli.
2. Utvalget ber administrativ samferdselsgruppe og sekretariatet ferdigstille forslag til uttalelse der følgende momenter/budskap tas inn i uttalelsen:
 - a. ...
 - b. ...
 - c. ...
3. Det forutsettes at endelig høringsuttalelse sendes ut for endelig politisk godkjenning i utvalget.

Saksredegjørelse

Bakgrunn

I utvalgssak 03/20 ble administrativ samferdselsgruppe bedt om å ta initiativ til å koordinere arbeidet med en felles NTP-uttalelse fra Østlandssamarbeidet knyttet til transportetatenes innspill til stortingsmeldingen om NTP 2022-2033, jf. oppdrag nr. 9 med frist 1. juli. Sekretariatet redegjør i denne saken for prosessen og arbeidet med ny høringsuttalelse.

Aktuelle dokumenter

- Samferdselsdepartementets brev av 18. mars 2020 der det inviteres til høring om transportetatenes svar på oppdrag til departementet om NTP 2022-2033.
- Andre grunnlagsdokumentene som kan kommenteres
 - Statens vegvesens utredning 17. mars 2020
 - Nye Veiers utredning 17. mars 2020
 - Jernbanedirektoratet og BaneNORs utredning 17. mars
 - Kystverkets utredning 17. mars 2020
 - Godsutredning levert 18. februar 2020
 - Evt. også kommentere på etatenes svar på tillegsspørsmål, med svarfrist 29. mai.

Det kan også være aktuelt for Østlandssamarbeidet å kommentere spesielt:

- etatenes forslag/løsninger på klima/miljø-området
- etatenes forslag/løsninger vedr. teknologi, digitalisering, rammebetingelser m.m.

Interne bakgrunnsdokumenter

Østlandssamarbeidet har også en rekke interne dokumenter som kan være relevant å bygge videre på:

- Innspillene fra fylkeskommunenes og Oslo kommune sine NTP-innspill
- Strategiske innspill fra Østlandssamarbeidet mai 2019

- Høringsuttalelse fra Østlandssamarbeidet sendt 14. mai 2020
- IC Kronikk i Aftenposten

Det er generelt fornuftig at en uttalelse fra Østlandssamarbeidet er komplementær og på et litt overordnet nivå sett i forhold til fylkeskommunenes egne uttalelser.

Alternative vinklinger på hørings svar

Mange vinklinger kan være aktuelle å vurdere når det gjelder en fellesuttalelse fra Østlandssamarbeidet:

- a. Følge opp uttalelsen som ble oversendt departementet 14. mai – evt. hvordan?
- b. Er det kun oppdrag nr. 9 som skal kommenteres – eller ønsker fylkeskommunene at det skal gis innspill til andre av rapportene fra fagetatene.
- c. Bygge en felles uttalelse på innspillene som fylkeskommunene og Oslo kommune gir i denne høringsrunden?
- d. Fokusere på færre tema. I og med at Østlandssamarbeidet tidligere (14. mai) har gitt en samlet og bredere NTP-uttalelse vedr. fylkeskommunenes prioriteringer på et overordnet nivå, kan man kanskje nå gjøre et valg der man i denne høringsrunden velger å fokusere på etatenes forslag til videre IC-utbygging. Dersom dette velges, vil man kunne omtale de ulike IC-strekningene og ramme dette inn i noen overordnede betraktninger om betydningen av IC for landsdelen og landet.
- e. Samordne og samkjøre høringsinnspillet med Osloregionens sitt innspill som skal sluttbehandles av styret i OR på møte 23. juni, jf. drøfting i NTP-gruppen tidligere i vår.

Fylkeskommunene og Oslo kommune må gjøre et valg i forhold til innretning. Dette kan ikke Sekretariatet gjøre, da dette både handler om faglige og politiske vurderinger.

Innspill fra møtet i NTP/IC-gruppen 4. juni

På møtet i NTP/IC-gruppen 4. juni ble følgende innspill gitt:

- Det er forvirrende at man skal utarbeide en ny NTP-uttalelse nå, kort tid etter forrige høringsrunde med frist 14. mai.
- Skal man ha samme hovedbudskap som ved forrige høringsrunde? Kanskje bør man utforme et kortere, mer konsentrert og spisset budskap til departementet.
- Det kan også vurderes å se nærmere på om det er kommet inn nye momenter som bør kommenteres samlet.
- Tverrsektoriell analyse savnes, slik departementet nå også har etterlyst. Det kan være aktuelt å kommentere dette i en felles uttalelse.
- Mens fylkeskommunene kanskje gir mer detaljerte innspill (prosjekter), kan det være lurt at Østlandssamarbeidet fortsatt har landsdelsperspektivet i sin uttalelse med et enda mer spisset budskap.
- Elementer fra fellesinnspillet fra Kronikken i Aftenposten bør hentes frem i en ny uttalelse.

Etter å drøftet saken var det bred enighet i NTP/IC-gruppen om at Østlandssamarbeidet denne gangen bør spisse budskapet og følgende tilrådning ble gitt:

1. Uttalelsen fra Østlandssamarbeidet (14. mai) og kronikken fra Aftenposten oversendes adm. samferdselsgruppe og fagpolitisk utvalg sammen med en faglig anbefaling om at Østlandssamarbeidet i den nye uttalelsen (1. juli) spisser budskapet som skal oversendes departementet.
2. Det foreslås at fagpolitisk utvalg på møtet 15. juni diskuterer og prioriterer hvilke temaer man denne gangen skal inkludere i en ny høringsuttalelse.
3. Med bakgrunn i de politiske signalene som gis på møtet, utformer sekretariatet – i samarbeid med NTP/IC-gruppen og administrativ samferdselsgruppe - en kortere og mer spisset uttalelse.
4. Det legges til grunn at den endelige uttalelsen legges frem for endelig godkjenning før oversendelse til departementet.

Tilrådingen oversendes adm. samferdselsgruppe for nærmere avklaring – før sakspapirene til fagpolitisk utvalg sendes ut.

Innspill fra administrativ samferdselsgruppe (møte 8. juni)

Saken ble drøftet på møte i administrativ samferdselsgruppe og følgende momenter ble spilt inn:

Samferdselsgruppen er enig i NTP-gruppens vurderinger om at det vil være fornuftig at Østlandssamarbeidet denne gangen utarbeider en NTP-uttalelse der budskapet spisses slik at man øker sjansen for å nå gjennom med et tydelig felles budskap ovenfor nasjonale myndigheter. Administrativ samferdselsgruppe ser det også som naturlig at fagpolitisk utvalg nå drøfter hvilke temaer som skal gis prioritet i en spisset NTP-uttalelse.

Fra administrativ samferdselsgruppe ble det spilt inn at følgende temaer/momentene bør prioriteres/omtales i en ny og spisset høringsuttalelse fra Østlandssamarbeidet:

- Klima og miljø må vektlegges i prioriteringene mellom ulike prosjekter
- Jernbane/kollektiv prioriteres foran større nye vegutbygginger
- Omtale av InterCity som det viktigste fellesprosjektet på Østlandet
- Viktig med helhetlig utvikling av transportkorridorene – også de internasjonale
- Gjenta at vedlikehold på fylkesveger må gis høy prioritet i årene fremover
- Ambisjonsnivå i NTP 2022-2033: Høy ramme må legges til grunn.
- Samlet nivå på bompengefinansiering bør ikke øke lokalt/regionalt

Følgende kommentarer ble også gitt i møtet:

- Flere av fylkeskommunene stiller seg undrende til at man skal utarbeide en ny NTP-uttalelse nå, kort tid etter forrige høringsrunde 14. mai.
- Administrativ gruppe etterlyser også helhetlig og tverrsektoriell analyse, slik departementet har etterlyst. Det kan være aktuelt å kommentere dette i en felles uttalelse.

- Det er viktig at både Oslo kommune og fylkeskommunene kjenner seg igjen i hovedbudskapet som formidles gjennom Østlandssamarbeidet.

Sekretariatets vurderinger

Med korte frister og tidsintervall mellom ferdigstilling av fylkeskommunenes egne høringsinnspill og Østlandssamarbeidets felles uttalelse, er det en krevende øvelse å få ferdig et felles høringsinnspill med god politisk forankring i alle fylkeskommunene. Sekretariatet slutter seg derfor til vurderingene og tilrådingen fra NTP/IC-gruppen og administrativ samferdselsgruppe om å spisse budskapet i uttalelsen. Det er også grunn til å tro at en NTP-uttalelse med et mer spisset budskap kan øke sjansen for å få gjennomslag ovenfor nasjonale myndigheter.

Sekretariatet legger til grunn at fagpolitisk utvalg drøfter innholdet i en felles høringsuttalelse på møtet 15. juni – og det vil de være viktig at utvalget gir klare styringssignaler med angivelse av (1) temaer og (2) budskap som skal prioriteres.

.....

Den skisserte fremgangsmåten innebærer at samferdselspolitikere i fylkene må drøfte saken både på utvalgsmøtet 15. juni og evt. på et senere møte før høringsfristen 1. juli.

Avslutningsvis vil sekretariatet påpeke at det substansielle innholdet i en spisset høringsuttalelse ikke nødvendigvis svarer fullt ut på invitasjonen/bestillingen fra departementet der det primært er etatenes forslag til prioriteringer som skal kommenteres.

Vedlegg

1. Høringsuttalelse NTP 2022-2033 (14. mai)
2. Kronikk Aftenposten

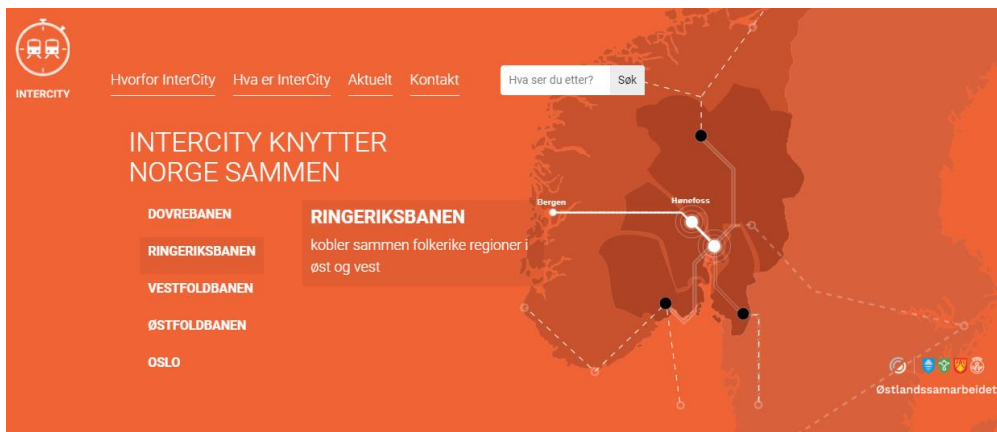
8/2020 Ny landingsside – presentasjon og lansering

Forslag til vedtak

1. Fagpolitisk utvalg godkjenner struktur og innhold på landingssiden og tilrår at denne nå kan publiseres.
2. Utvalget forutsetter at siden videreutvikles og oppdateres med nyheter og annen relevant informasjon som kan bidra positivt for det videre arbeidet med InterCity-prosjektet.

Saksredegjørelse

Det vil i møtet gis en oppdatering på arbeidet med ny landingsside for InterCity-prosjektet. Sekretariatsleder vil også si slutt om bakgrunnen for at fylkeskommunene nå får en felles informasjonskanal som kan brukes i arbeidet med å promotere InterCity-prosjektet lokalt, regionalt og nasjonalt.



I møtet vil den nye landingssiden bli grundig presentert og utvalgsmedlemmene vil få muligheter til å gi innspill til:

- hvordan landingssiden kan brukes i arbeidet med å promotere InterCityprosjektet
- hvordan man kan skape/generere trafikk til siden
- annet innhold som det kan være relevant å ta inn på landingssiden.

Sekretariatet legger til grunn at landingssiden kan publiseres i etterkant av møtet i fagpolitisk utvalg 15. juni.

Vedlegg

Vedlegg: Ingen vedlegg

9/2020 Kommunikasjonsstrategi NTP/IC

Forslag til vedtak

1. Fagpolitisk utvalg slutter seg til fremlagt kommunikasjonsstrategi for InterCity-arbeidet med de endringer som ble vedtatt i møtet.
2. Utvalget vil peke på følgende kommunikasjonsaktiviteter som særlig aktuelle for arbeidet med InterCity det neste året:
 - a. ...
 - b. ...
 - c. ...
3. Utvalget forutsetter at endelig kommunikasjonsstrategi og handlingsprogram legges frem for behandling på første utvalgsmøte høsten 2020.

Saksredegjørelse

Bakgrunn

På møte i fagpolitisk utvalg 11. mai ble det i sak 03/20 besluttet at det skal utarbeides en kommunikasjonsstrategi/-aktivitetsplan som kan bidra til å styrke regionens/landsdelens gjennomslagskraft ovenfor nasjonale myndigheter i det videre arbeidet med NTP 2022-2033 (NTP). Det ble videre understreket at InterCity-prosjektet skal prioriteres særskilt.

Østlandssamarbeidet har den siste tiden gjennomført en rekke kommunikasjonsaktiviteter:

- levert inn felles høringsinnspill NTP 14. mai,
- hatt en kronikk om InterCity på trykk i Aftenposten 29. mai.
- det gjennomføres et dialogmøte om InterCity mellom representantskapet og representanter fra transport- og kommunikasjonskomiteen på Stortinget 12. juni.

Frem mot sommeren er følgende kommunikasjonsaktiviteter under planlegging:

- Publisering av en lengre versjon av IC-kronikken i noen regionaviser.
- Ny høringsuttalelse NTP fra Østlandssamarbeidet (1. juli)

Nærmere om kommunikasjonsarbeidet

Noen kommunikasjonsaktiviteter kan planlegges i god tid, mens andre skjer i respons til hendelser og mediebildet mens det utfolder seg.

På generell basis vil det være en styrke i kommunikasjonsarbeidet hvis alle aktivitetene er basert på en gjennomarbeidet kommunikasjonsstrategi som definerer budskap og målgrupper (og forskjellige budskap til forskjellige målgrupper). Da kan vi sikre en klar og gjenkjennelig linje gjennom alle kommunikasjonsaktivitetene, og vi vil ha bedre forutsetninger til å møte uforutsette behov.

Sekretariatet vil i størst mulig grad arbeide for å planlegge kommunikasjonsaktivitetene langsiktig, men ser det samtidig som viktig å ha beredskap for å kunne respondere raskere når dette er nødvendig.

Sekretariatet har gode erfaringer fra det administrative arbeidet med NTP og InterCity knyttet til høringsinnspillene og landingssiden, hvor både fagpersoner fra samferdsel og kommunikasjon i fylkeskommunene har vært involvert. Dette gir oss et godt utgangspunkt for nå å kunne oppdatere kommunikasjonsstrategien og -aktivitetene frem mot NTP-vedtak neste år.

I den videre NTP-prosessen vil også andre tema inngå i høringsuttalelsene fra Østlandssamarbeidet, men i tråd med føringene fra fagpolitisk utvalg vil det være InterCity som man i det operative kommunikasjonsarbeidet først og fremst skal fokusere på.

Forslag til rullering av kommunikasjonsstrategien for InterCity

1: Et felles utgangspunkt

Ved forrige rullering av NTP 2018-29 lyktes Østlandssamarbeidet med (1) å stå samlet og (2) med å få gjennomslag for kravet om en helhetlig IC-utbygging med dobbeltspor til Halden, Skien, Lillehammer og Hønefoss.

I forbindelse med NTP 2022-33 vil det sannsynligvis stå et nytt slag om InterCity-utbyggingen. Spørsmålet er om Stortinget vil følge opp og videreføre sine tidligere IC-vedtak. Transportetatens prioriteringer (mars 2020) indikerer at man ikke vil få bygd ut InterCity fullt ut og det er en risiko for at økte utbyggingskostnader kan sette en stopper for full intercityutbygging på strekningene fra Sarpsborg til Halden, fra Hamar til Lillehammer og fra Tønsberg til Skien.

Uten tilsvarende enighet mellom Oslo kommune og fylkeskommunene på Østlandet er det grunn til å frykte at Stortinget kan ende opp med et annet IC-vedtak når Stortingsmeldingen om NTP 2022-2033 skal behandles i Stortinget i juni 2021.

Som tidligere så er det i hovedsak tre kamper som må vinnes for at full InterCity-utbygging skal prioriteres når NTP nå skal rulleres:

- Kampen om regjeringens prioriteringer
- Kampen om Stortinget / partienes prioriteringer
- Kampen om opinionen

2: Hovedmål

Full utbygging av InterCity med dobbeltspor til Halden, Skien, Lillehammer og Hønefoss, ferdigstilt innen

3: Målgrupper:

Interne målgrupper (skal kunne være med å påvirke):

- + Fylkespolitikere i de åtte Østlandsfylkene
- + Ordførerne i kommunene langs ICT-strekningene
- + Stortingsrepresentantene fra de åtte Østlandsfylkene

Eksterne målgrupper (skal påvirkes):

- + Regjeringen
 - o Samferdselsminister, øvrig politisk ledelse og byråkratiet i SD
 - o Statsminister og finansminister
- + Stortingets Transport- og kommunikasjonskomité
- + Alle de politiske partiene
 - o Partiledelse
 - o Programkomiteene
 - o Stortingsgruppene
- + Media
 - o Lokalmedia
 - o Riksmedia

4: Budskap

Full utbygging av InterCity med dobbeltspor til Halden, Skien, Lillehammer og Hønefoss er det viktigste samferdselsprosjektet for både person- og godstransport i Norge. Målet er ferdigstillelse innen

Delbudskap A

InterCity - knytter hele landet sammen

Utbyggingen av InterCity vil løse transportutfordringene på Østlandet, mellom landsdelene og til utlandet. Dette er dermed det viktigste kollektivtiltaket i Norge de neste årene og må prioriteres i NTP 2022-33

Delbudskap B

Intercity – for reduserte klimautslipp

Ved å øke utbyggingstempoet på InterCity og annen bynær kollektivtrafikk på Østlandet, vil man raskere få etablert en framtidrettet og bærekraftig infrastruktur, som på en effektiv måte kan bidra til at Norge når sine internasjonale klimaforpliktelser.

Delbudskap C

Intercity – verdiskaping i hele landet

InterCity er også av stor betydning for næringslivet. Små og store bedrifter over hele landet er avhengig av et effektivt og velfungerende transportsystem på Østlandet. InterCity vil bidra å knytte sammen en rekke havner, godsterminaler og lufthavner, og binde sammen regioner over nasjonsgrenser og regiongrenser.

5: Aktuelle kommunikasjonsaktiviteter

Nedenfor er det listet opp en del aktuelle kommunikasjonsaktiviteter som det kan være aktuelt å prioritere frem til sommeren 2021. Innspill fra fagpolitisk utvalg vil tas med når endelig aktivitetsprogram skal utformes:

- Internt informasjonsarbeid om InterCity
- Møter med politikere på Stortinget og i Regjeringsapparatet
- Kronikker i nasjonale og regionale medier
- Vedlikehold og bruk av landingssiden som informasjons-hub
- Planlegging og gjennomføring av stor InterCity-konferanse første halvår 2021
- Ordførersamlinger (ordførere fra stasjonsbyene)
- Høringsuttalelser
- Deltagelse på budsjetthøring (2020) og NTP-høring (2021) i Stortinget

Fra kommunikasjonsstrategi til aktivitetsprogram

Sekretariatet presenterer ovenfor et førsteutkast til kommunikasjonsstrategi for det videre arbeidet med InterCity frem til Stortingets behandling av Stortingsmeldingen om NTP 2022-2033 (juni 2021). Basert på innspillene fra møtet i fagpolitisk utvalg vil sekretariatet – i samarbeid med NTP-gruppen og administrativ samferdselsgruppe – utarbeide og presentere en endelig forslag til kommunikasjonsstrategi (inkl. aktivitetsprogram) på neste utvalgsmøte.

Vedlegg

Ingen vedlegg

10/2020 Møte- og aktivitetsplan for fagpolitisk utvalg

Forslag til vedtak

1. Fagpolitisk utvalg slutter seg til møteplanen for perioden juni 2020-juni 2021 med de endringer som ble bestemt i møtet.
2. Utvalget forutsetter at forslag til utvidet møte- og aktivitetsplan legges frem for behandling på neste utvalgsmøte.

Saksredegjørelse

Det nye fagpolitiske utvalget for samferdsel hadde sitt konstituerende møte 11. mai. På dette møtet ble sekretariatet bedt om å utarbeide en digital møte- og aktivitetsplan for 2020.

Sekretariatet ser det som naturlig at man utarbeider en møteplan for hele perioden juni 2020-juni 2021 slik at man kan se hele NTP-prosessen i sammenheng. Videre legger sekretariatet til grunn at de fleste møtene i fagpolitisk utvalg gjennomføres som korte digitale møter – også i 2021.

Nedenfor er det laget et forslag til møteprogram for fagpolitisk utvalg samferdsel for det neste året. Forslaget er tilpasset frekvens og tidspunkt på møtene i representantskapet.

År/Mnd/Dato	Type møte	Kommentar/saker til behandling
20/06/15	Digitalt	Godkjenning av landingsside og utkast til kommunikasjonsstrategi
20/06/29	Digitalt	Sluttbehandling av NTP-uttalelse
20/09/07	Digitalt	ØS-Strategi, NTP, kommunikasjonstrategi
20/12/07	Fysisk møte	Ordinær saksbehandling, felles middag
21/02/01	Digitalt	
21/04/19	Fysisk møte	Regjeringens NTP-forslag

Møteplanen over suppleres med andre aktiviteter (jf. diskusjon om kommunikasjons-strategi i sak 9/20) slik at en samlet/helhetlig aktivitetskalender kan presenteres og vedtas på det første utvalgsmøte etter sommerferien.

Vedlegg

Ingen vedlegg