



Sakskart til møte i administrasjonsutvalget

Tid: Onsdag 14. oktober 2020 kl. 10:00-11:30

Sted: Microsoft Teams

Saksliste

| | |
|---|----|
| Sak 31/20 Godkjenning av protokoll | 3 |
| Forslag til vedtak | 3 |
| Saksredegjørelse | 3 |
| Vedlegg..... | 3 |
| Sak 32/20 Aktuelle saker | 4 |
| Forslag til vedtak | 4 |
| Saksredegjørelse | 4 |
| Vedlegg..... | 4 |
| 33/2020 Ny strategi..... | 5 |
| Forslag til innstilling..... | 5 |
| Saksredegjørelse | 5 |
| Vedlegg..... | 6 |
| 34/2020 Handlingsplan 2021 | 7 |
| Forslag til innstilling..... | 7 |
| Saksredegjørelse | 7 |
| Vedlegg..... | 7 |
| 35/2020 Budsjett 2021..... | 8 |
| Forslag til vedtak | 8 |
| Saksredegjørelse | 8 |
| Vedlegg..... | 10 |
| 36/2020 Høstmøte i representantskapet | 11 |
| Forslag til vedtak | 11 |
| Saksredegjørelse | 11 |
| Vedlegg..... | 11 |
| 37/2020 Møteplaner 2021 | 13 |
| Forslag til vedtak | 13 |
| Saksredegjørelse | 13 |
| Vedlegg..... | 13 |



Sak 31/20 Godkjenning av protokoll

Forslag til vedtak

Administrasjonsutvalget godkjenner protokollen fra møte 22. mai

Saksredegjørelse

Utkast til protokoll ble sendt til utvalgets medlemmer 24.mai. Sekretariatet har ikke mottatt noen merknader til utkastet.

Vedlegg

Forslag til protokoll fra møte 22. mai



Sak 32/20 Aktuelle saker

Forslag til vedtak

Administrasjonsutvalget tar informasjonen til orientering.

Saksredegjørelse

Det legges opp til at det gis korte orienteringer fra (a) fylkeskommunene og (b) sekretariatet om aktuelle saker.

Aktuelle saker fra **Fylkeskommunene**, eksempelvis:

- ✓ Planprosesser (RPS) og annet
- ✓ Interessepolitisk arbeid
- ✓ Landsdelssamarbeidet

Sekretariatet orienterer kort om:

1. Faggruppe bærekraftig mobilitet
2. Webinar TEN-T
3. Scandria Alliance
4. Webinar Finansiering knutepunkter
5. Næring og kompetanse
6. Europapolitisk arbeid og Europapolitisk forum
7. Østlandsutstillingen
8. Interessepolitisk arbeid og workshop med fylkeskommunene (kommunikasjonsavdelingene)
9. ØstsamUng

Vedlegg

Ingen vedlegg

33/2020 Ny strategi

Forslag til innstilling

1. Representantskapet slutter seg til en strategi-modell med et tidsperspektiv frem mot 2030
2. Innspillene fra representantskapet tas med i den videre strategiprosessen.
3. Representantskapet ber om at strategiskissen behandles i Østlandssamarbeidets øvrige organer i henhold til vedtatt prosessplan.

Saksredegjørelse

I utgangspunktet har representantskapet vedtatt en prosessplan for å utarbeide en ny fireårig strategi for Østlandssamarbeidet. På bakgrunn av dialogmøter med fylkeskommunene, samt gjennomgang av fylkeskommunenes kunnskapsgrunnlag og forslag til regionale planstrategier, har sekretariatet kommet frem til at det kan være mer hensiktsmessig å legge til grunn et mer langsiktig og overordnet perspektiv.

Alle fylkeskommunene legger bærekraftsmålene (som har et 2030-perspektiv) til grunn for egen virksomhet. Samtidig har sekretariatet et inntrykk av at fylkeskommunen ønsker en enklere hverdag med hensyn til styringsdokumenter. Det vises i denne sammenheng til at også fylkeskommunene i noen grad opererer med lengre tidshorisonter i sine strategier, eksempelvis Oslos internasjonale strategi.

Gjeldende strategi for Østlandssamarbeidet er relativt omfattende og spesifikk på ulike prioriteringer innenfor flere innsatsområder. I så måte bidrar den til en mer uklar skillelinje mellom strategi og handlingsprogrammer. Med en 2030-modell vil Østlandssamarbeidets nye strategi både kunne få en sterkere kobling til bærekraftsmålene og ha en tydeligere strategisk innretning.

Sekretariatet mener også at en 2030-strategi kan gi økt styringsfleksibilitet, i tråd med etablert praksis. Sammenlignet med gjeldende strategi vil fylkeskommunene dermed få et større handlingsrom til å kunne løfte frem aktuelle saker/tema, heller enn å styre etter en for detaljert strategiplan. Representantskapet kan gjøre prioriteringer gjennom opprettelsen av politiske organer og iverksetting av ulike initiativ. Fagpolitiske utvalg og Europaforum kan selv vurdere om de ønsker å utvikle egne strategier eller handlingsprogram på eget fagområde eller relevante innsatsområder, f.eks. InterCity eller høyere yrkesfaglig utdanning.

Det vil heller ikke være nødvendig å gjennomføre en like omfattende strategiprosess etter hvert valg. I stedet kan ny politisk ledelse gjennomgå og vurdere om det er behov for endringer ved begynnelsen av den enkelte fylkestingsperiode. En konsekvens av regionreformen er at det er enklere for sekretariatet å ha tettere kontakt med både politisk og administrativt nivå i alle de fire fylkeskommunene. Dermed kan det kontinuerlige forankringsarbeidet styrkes.

Om strategiskissen

For å illustrere hvordan 2030-modellen kan fungere har sekretariatet utarbeidet en kort, men utfyllende strategiskisse. Dokumentet er på to sider.

Første del er en ambisiøs, langsiktig visjonsbeskrivelse for landsdelssamarbeidet med utgangspunkt i fylkeskommunenes egne prioriteringer.

Andre del gir en beskrivelse av Østlandssamarbeidets roller. Sekretariatet mener det er viktig at strategien gir en god felles forståelse av Østlandssamarbeidets funksjon som fylkeskommunenes verktøy og forlengede arm. Sekretariatets inntrykk er at fylkeskommunene er særlig opptatt av den interessepolitiske rollen og ønsker derfor å styrke dette arbeidet.

Østlandssamarbeidet har siden 1999 hatt en egen europapolitisk strategi. Den gjeldende strategien har en varighet frem til 2021. I skisseforslaget er det internasjonale perspektivet integrert i beskrivelsen av samarbeidets roller, for å tydeliggjøre at det europapolitiske arbeidet er viktig og et tverrgående verktøy for de generelle prioriteringene i samarbeidet.

Tredje del er en kort beskrivelse av de formelle rammene og videre oppfølgingen av strategien. Den beskriver også de politiske rammene som er satt for inneværende valgperiode.

Synspunkt på modellvalg i øvrige organer

Ny strategi for Østlandssamarbeidet har vært på dagsorden i samarbeidets øvrige organer. Fagpolitisk utvalg for næring og kompetanse, administrativ gruppe for næring og kompetanse og internasjonal administrativ gruppe har vært tydelig i støtten til en 2030-modell. Fagpolitisk utvalg for samferdsel så ikke et like stort behov for en mer overordnet strategi, siden samferdsel har InterCity som en etablert, konkret felles prioritet på fagområdet.

Vedlegg

Vedlegg 1: Strategiskisse

Vedlegg 2: Prosessplan

34/2020 Handlingsplan 2021

Forslag til innstilling

Representantskapet godkjenner forslaget til handlingsplan for 2021

Saksredegjørelse

Representantskapet drøftet innspill til handlingsplanen i sak 34/20 på møtet 12. juni. Forslaget til handlingsplan for 2021 er basert på representantskapets føringer og innspill fra de fagpolitiske utvalgene, europaforumet, administrative grupper og dialogmøtene med fylkeskommunene.

Handlingsplanens bakteppe er at Østlandssamarbeidet står i overgangen mellom ny og gammel strategi. Mange prosesser skal fullføres og følges opp i løpet av 2021, og samarbeidet skal i enda større grad finne sin nye form.

2020 er som forventet blitt et overgangsår med regionreform og omorganisering/harmonisering, ispedd koronapandemiens effekt på fylkeskommunal virksomhet. Digitaliseringen av fylkeskommunene har tatt store steg fremover, mens andre prosesser har blitt forskjøvet og forsinket. Aktivitetsnivået i Østlandssamarbeidet vil i 2020 samlet sett bli noe lavere enn planlagt. Samtidig har reduksjonen til *fire* samarbeidende fylkeskommuner og bruk av digitale virkemidler bidratt til tettere kontakt mellom fylkeskommunene og sekretariatet.

Forslaget til handlingsplan for 2021 tar utgangspunkt i at virksomheten vender mer tilbake til «normalen», men at digital samhandling også fremover vil bidra til å styrke og forenkle samarbeidet (uten at fylkeskommunene skal overbelastes med ekstra forberedelsesarbeid).

2021 vil også bli et viktig interessepolitisk år, med Stortingsvalg, partiprogrammer, valgkamp og ny regjeringsplattform. I tillegg vil forslaget til ny nasjonal transportplan legges frem. Sekretariatet har gjennom strategiprosessen fått tydelige signaler om at fylkeskommunene ønsker å styrke det interessepolitiske samarbeidet. Dette reflekteres i forslaget til handlingsplan for 2021.

Vedlegg

Forslag til handlingsplan 2021

35/2020 Budsjett 2021

Forslag til vedtak

1. Administrasjonsutvalget slutter seg til sekretariatets forslag til justeringer på budsjettet for 2021.
2. Endringene innarbeides i budsjettsaken som legges frem til behandling på møte i representantskapet.

Saksredegjørelse

Bakgrunn

Rammene for Østlandssamarbeidets 2021-budsjett ble vedtatt i sak 35/20 på møtet 12. juni. Representantskapet fattet følgende vedtak:

1. *Representantskapet legger til grunn at rammene for basisvirksomheten i 2020 videreføres i 2021 – og at de samlede fylkeskommunale tilskudd derfor kan holdes uforandret i 2021.*
2. *Modell C velges som modell for kontingentfordeling f.o.m. 2021. På bakgrunn av dette ber representantskapet om at det gjøres følgende avsetninger til kontingent på 2021-budsjettet til dekning av basisvirksomheten i Østlandssamarbeidet:*
 - a. *Innlandet fylkeskommune: 1 300 000*
 - b. *Oslo kommune: 650 000*
 - c. *Vestfold og Telemark fylkeskommune: 1 300 000*
 - d. *Viken fylkeskommune: 1 950 000*
3. *Representantskapet ber om at det gjøres følgende avsetninger til Østlandsutstillingen på 2021-budsjettet:*
 - a. *Innlandet fylkeskommune: 390 000*
 - b. *Oslo kommune: 195 000*
 - c. *Vestfold og Telemark fylkeskommune: 195 000*
 - d. *Viken fylkeskommune: 585 000*
4. *Sekretariatet bes fremlegge endelig forslag til budsjett for behandling på representantskapets høstmøte.*

I vedtakets pkt. 4 ble sekretariatet bedt om å legge frem et endelig forslag til budsjett på representantskapets høstmøte.

Budsjettjusteringer

På møte i juni ble det lagt frem et rammebudsjett i balanse for 2021 og det ble foreslått at fylkeskommunenes finansieringsbidrag til Østlandssamarbeidet skulle videreføres på 2020-nivå.

2020 har vært et spesielt år, der bruk av digitale verktøy har erstattet fysiske møter og der reise- og møteaktiviteten i Østlandssamarbeidet har være noe lavere enn planlagt. I tillegg har enkelte planlagte aktiviteter blitt forskjøvet fra 2020 til 2021. Forbruket i 2020 vil derfor være lavere enn budsjettet – og det forventes derfor et mindreforbruk/overskudd på kr. 500 000-750 000 for inneværende år basert på den siste prognosen fra september 2020.

Mindreforbruk i 2020 og utsettelse av enkelte aktiviteter fra 2020 til 2021 gjør det naturlig å justere budsjettforslag for 2021 tilsvarende. Sekretariatet foreslår derfor at det for 2021 budsjetteres med et merforbruk/underskudd i 2021 på i størrelsesorden kr. 500 000. Dette har isolert sett ingen konsekvenser for kontingentene fra fylkeskommunene som ble fastsatt gjennom vedtak på møte i representantskapet i juni 2020.

Sammenlignet med vedtatt rammebudsjett (se separat vedlegg) foreslås følgende endringer innarbeidet i justert budsjettforslag:

1: Sekretariatet – økning 100.000 kr

Opprinnelig budsjettforslag var på 4,1 mill. kr og omfatter kostnader til lønn, kostgodtgjørelse, reiser, husleie og øvrige driftskostnader for sekretariatet med 4 ansatte. I revidert budsjett foreslås denne posten økt med 100.000 kr med bakgrunn i at det nå er klart at det vil bli gjennomført et ordinært lønnsoppgjør høsten 2020 til tross for pandemien.

2: Informasjon og kommunikasjon – økning 200.000 kr

Denne budsjettposten dekker kostnader knyttet til Østlandssamarbeidet kommunikasjonskanaler og det generelle kommunikasjonsarbeidet. Deler av kostnadene til det interessepolitiske arbeidet faller under denne budsjettposten. I justert budsjett foreslås denne posten økt fra 200 000 kr til 400 000 kr for å styrke det interessepolitiske arbeidet i 2021. Denne budsjettøkningen kan begrunnes med (a) at fylkeskommunene signaliserer at det interessepolitiske arbeidet gjennom Østlandssamarbeidet skal forsterkes og (b) at 2021 er et viktig år i det interessepolitiske arbeidet – herunder med ny Nasjonal Transportplan og Stortingsvalg der ny Regjeringsplattform skal utformes.

3: Samferdsel – økning 200.000 kr

Budsjettposten omfatter det interessepolitiske arbeidet på samferdselsområdet. Kostnader til oppfølgingen av STRING og Scandria Alliance dekkes også av beløpet. Arbeidet med Nasjonal transportplan og InterCity forventes å måtte øke i 2021 og samferdselsposten foreslås derfor økt ytterligere i 2021. Aktivitetsnivået gjennom Scandria Alliance kan også bli høyere i 2021 enn i tidligere år. Sekretariatet foreslår derfor at denne budsjettposten økes fra 320 000 kr til 520 000 kr sammenlignet med vedtatt rammebudsjett i juni 2020.

Østlandsutstillingen

I rammebudsjettet som ble vedtatt på representantskapets junimøte ble bevilgningene til Østlandsutstillingen vedtatt videreført på 2020-nivå. Dette er ikke i tråd med tidligere års praksis der man har hatt en årlig indeksregulering. Sekretariatet har vært i dialog med

representanter fra fylkeskommunene i kulturgruppa – og det signaliseres herfra at tidligere praksis også bør gjelde for 2021.

Dersom man legger til grunn samme justering som fra 2019 til 2020, vil bevilgningene fra fylkeskommunene for 2021 bli slik:

| | Rammebudsjett, juni 2020 | Økning | Ny ramme |
|----------------------|-----------------------------|--------|-----------|
| Innlandet | 390.000 | 10.000 | 400.000 |
| Vestfold og Telemark | 195.000 | 5.000 | 200.000 |
| Oslo | 195.000 | 5.000 | 200.000 |
| Viken | 585.000 | 15.000 | 600.000 |
| Totalt | 1 365 000 | 35.000 | 1 400 000 |

Sekretariatet foreslås at også denne justeringen innarbeides i justert budsjettforslag som legges frem for behandling på representantskapets høstmøte.

Vedlegg

Rammebudsjett for 2021 (behandlet på møte i representantskapet i juni 2020)

36/2020 Høstmøte i representantskapet

Forslag til vedtak

Administrasjonsutvalget slutter seg til sekretariatets forslag til kjøreplan for representantskapets høstmøte 6. november.

Saksredegjørelse

Med bakgrunn i føringene om å gjennomføre RS-møte 6. november på teams har sekretariatet utarbeidet en skisse til kjøreplan. Skissen er vedlagt. Noen punkter som kan kommenteres:

- ✓ Fellesmøte med ØstsamUng utsettes til vinteren 2021. I møtet gis det kun en kort orientering om status v/ en representant for ØstamUng.
- ✓ Lederne for de politiske utvalgene inviteres til å gi korte løypemeldinger fra utvalgenes arbeid.
- ✓ I dette første forslaget til kjøreplan foreslås det at fylkene kan gi korte oppdateringer fra eget fylke. Den enkelte fylkeskommune vil kunne stå fritt til å velge tema, alternativt kan vi i forkant gi noen føringer på tema. Det kan eksempelvis være aktuelt for fylkeskommunene å informere om status fra de interne prosessene knyttet til landsdelssamarbeidet (som har vært en gjenganger på møtene de siste årene). Slike orienteringer kan kanskje fungere bedre enn at sekretariatet skal skrive noe saksfremlegg om dette).
- ✓ Med bakgrunn i den pågående debatten om tog og ambisjonsnivå (ref. Hareide sine utspill den siste tiden) kan vi vurdere om det skal settes av en time til strekningsvise gjennomganger av IC-status med representanter fra etatene. Vi kan vel neppe få dem til å orientere så mye om NTP-relaterte problemstillinger, men en løypemelding kan vi kanskje få. I forbindelse med behandlingen av selve sakskartet bør vi drøfte strategien for det videre påvirkningsarbeidet vedr. IC – både sett i forhold til NTP-prosessen, men også partienes landsmøter våren 2021.

Sakskartet vil denne gangen bestå av et begrenset antall saker – og vi gjør nå et taktskifte i strategi, handlingsplan og budsjett slik at fylkeskommunenes samarbeid om det interessepolitiske arbeidet kan bli enda sterkere prioritert i årene fremover.

Dersom administrasjonsutvalget har andre innspill til innhold/gjennomføring – så følger sekretariatet selvsagt opp dette.

Vedlegg

Skisse/forslag til kjøreplan møte i Representantskapet 6. november 2020

VEDLEGG:**Skisse/forslag til kjøreplan møte i Representantskapet 6. november 2020****Tidspunkt:** Fredag 6. november kl. 10:30-13:00**Møtested:** Teams**Kjøreplan:****Kl. 10:30 Velkommen** v/Even Alexander Hagen, leder av representantskapet**Kl. 10:35 Aktuelle saker:**

- Orientering fra fagpolitisk utvalg for næring og kompetanse v/utvalgets leder Victoria Evensen (5 min)
- Orientering fra fagpolitisk utvalg for samferdsel v/ utvalgets leder Olav Skinnes (5 min)
- Orientering om Europapolitisk forum v/ leder Anne-Marte Kolbjørnshus eller nestleder Gunn Marit Helgesen) (5 min)
- Kort orientering fra arbeidsutvalget i ØstsamUng (5 min)
- Orienteringer fra fylkeskommunene (4x5 min=20 min)

Kl.11:15 Tema InterCity: Status for planlegging og utbygging av de ulike banestrekningene. Representanter fra Jernbanedirektoratet og BaneNor deltar og gir strekningsvise statusoppdateringer.

- Vestfoldbanen
- Østfoldbanen
- Ringeriksbanen
- Dovrebanen
- Oslotunnelen

Det åpnes for spørsmål og kommentarer underveis slik at hver enkelt strekning gis fokus. Det bør åpnes for at representantene i fagpolitisk utvalg for samferdsel kan delta. Bakgrunnen for at det settes av en time til denne saken er de siste ukens utspill fra samferdselsministeren vedr. ambisjonsnivået for IC. Det kan derfor være nyttig å få en oppdatering fra etatene som grunnlag for det videre interessepolitiske arbeidet med NTP/IC.

12:15 Behandling av sakskart

- Orienteringssaker fra sekretariatet
- InterCity – diskusjon av ny strategi og felles kommunikasjonsaktiviteter
- Ny strategi Østlandssamarbeidet
- Handlingsplan 2021, der det interessepolitiske arbeidet skal prioriteres sterkere.
- Budsjett 2021
- Møteplan 2021

Kl. 13:00 Møte ferdig

37/2020 Møteplaner 2021

Forslag til vedtak

1. Administrasjonsutvalget slutter seg til sekretariatets forslag til møtekalender for 2021

Saksredegjørelse

Forslag til møtekalender framgår av tabellen under. Det legges til grunn at de ordinære møtene i administrasjonsutvalget har en tidsramme på inntil 2 timer, normalt fra kl. 10:00-12:00.

Tilsvarende legges det til grunn at de ordinære møtene i representantskapet har en tidsramme på inntil 4 timer.

Det er ikke vurdert om møtene bør være fysisk eller digital.

I tillegg til de ordinære møtene, legges det opp til at det kan gjennomføres hyppigere og kortere møter i representantskapet og administrasjonsutvalget for på denne måten å styrke det løpende interessepolitiske arbeidet til Østlandssamarbeidet.

I og med at ORE avholder sitt årsmøte i Brussel fredag 4. juni, kan det være aktuelt å legge representantskapsmøte til samme datoer og slik at man kan kombinere dette med et fagligpolitiske møter i Brussel

| Datoer 2021 | Utvalg | Kommentarer |
|------------------------------------|-----------------------|--|
| Fredag 12. februar | Administrasjonsutvalg | |
| Fredag 5.mars | Representantskap | Årsregnskap, årsrapport, Møte m/ØstsamUng |
| Fredag 14. mai | Administrasjonsutvalg | |
| Torsdag 3. og/eller fredag 4. juni | Representantskap | Rammebudsjett 2022. Møte i Brussel i forbindelse med at ORE har årsmøte der. |
| Fredag 15. oktober | Administrasjonsutvalg | |
| Fredag 5. november | Representantskap | Budsjett og handlingsplan 2022 |

Dersom administrasjonsutvalget har andre innspill til møteplaner for 2021 – så følger sekretariatet selvsagt opp dette frem mot høstmøtet i representantskapet.

Vedlegg

Ingen vedlegg