



Østlandssamarbeidet

Møteinnkalling

Østlandssamarbeidet representantskapet

Møtested

Teams

Møtedato

06.11.2020

Tidspkt.

10:30

Saksliste

Utvalgssak	Tittel	U.off.
PS 37/20	Godkjenning av protokoll fra 12. juni 2020	
PS 38/20	Aktuelle saker 6. november 2020	
PS 39/20	InterCity - strategi og kommunikasjonsaktiviteter	
PS 40/20	Ny strategi for Østlandssamarbeidet	
PS 41/20	Handlingsplan 2021	
PS 42/20	Budsjett 2021	
PS 43/20	Møteplan 2021	



Saksframlegg

Saksnr.: 2020/137189

Behandlet av	Møtedato	Utvalgssaksnr.
Østlandssamarbeidet representantskapet	06.11.2020	37/20

Vedlegg:

- 1 Vedlegg 1: Protokoll representantskapet 12. juni 2020

Godkjenning av protokoll fra 12. juni 2020

Sekretariatets innstilling

Representantskapet godkjenner forslaget til protokoll fra møtet 12. juni.

Saksredegjørelse

Utkast til protokoll ble sendt til representantskapets medlemmer 16. juni. Sekretariatet har ikke mottatt noen merknader til utkastet.

22.10.2020

Jon Petter Arntzen
sekretariatsleder



Protokoll fra møte i representantskapet

Tid: Fredag 12. juni 2020 kl. 10:45-12:00

Sted: Microsoft Teams

Til stede: Innlandet: Even Aleksander Hagen og Kari-Anne Jønnes
Oslo: Morten Nordskog (for Raymond Johansen)
Vestfold og Telemark: Mette Kalve (for Terje Riis-Johansen) og Gunn Marit Helgesen
Viken: Tonje Brenna og Anette Solli

Administrativt: Tron Bamrud (Innlandet), Bjarne Haslund (Oslo), Jan Sivert Jøsendal (Vestfold og Telemark), Kristian Thowsen og Ingrid Marie Vaag Endrerud (Viken)

Sekretariatet: Jon Petter Arntzen, Ann Irene Sæternes, Lars Godbolt og Morten Stemre

Før representantskapets møte ble det gjennomført et dialogmøte om Nasjonal transportplan og InterCity med Stortingets transport- og kommunikasjonskomité.

Fra komiteen deltok 13 av komiteens medlemmer: Helge Orten (komiteleder), Bård Hoksrud, Jon Gunnes, Solveig Sundbø Abrahamsen, Bengt Fasteraune, Jonny Finstad, Øystein Langholm Hansen, Nils Aage Jegstad, Tor André Johnsen, Kirsti Leirtrø, Siv Mossleth, Sverre Myrli, Morten Stordalen.

Innhold

26/20 Godkjenning av protokoll	4
Sekretariatets innstilling	4
Behandling	4
Vedtak	4
27/20 Orienteringer	5
Sekretariatets innstilling	5
Behandling	5
Vedtak	5
28/20 Status fagpolitisk utvalg for samferdsel	6
Sekretariatets innstilling	6
Saksredegjørelse	6
Vedlegg	6
29/20 Høringsuttalelser NTP og promotering av InterCity	7
Sekretariatets innstilling	7
Behandling	7
Vedtak	7
30/20 Status fagpolitisk utvalg næring og kompetanse	8
Sekretariatets innstilling	8
Behandling	8
Vedtak	8
31/20 Status Østlandssamarbeidets Europaforum	9
Sekretariatets innstilling	9
Behandling	9
Vedtak	9
32/20 Europapolitisk forum – veien videre	10
Sekretariatets innstilling	10
Behandling	10
Vedtak	10
33/20 Strategiprosess – justert fremdrift	11
Administrasjonsutvalgets innstilling	11
Saksredegjørelse	11
Vedtak	11
34/20 Handlingsplan 2021	12



Administrasjonsutvalgets innstilling.....	12
Behandling	12
Vedtak.....	12
35/20 Rammebudsjett 2021	13
Administrasjonsutvalgets innstilling.....	13
Behandling	13
Vedtak.....	13
36/20 Samarbeid med OR og ORE	15
Sekretariatets innstilling.....	15
Behandling	15
Vedtak.....	15



26/20 Godkjenning av protokoll

Sekretariatets innstilling

Representantskapet godkjenner forslaget til protokoll fra møtet 6. mars.

Behandling

Representantskapet sluttet seg til innstillingen.

Vedtak

Representantskapet godkjenner forslaget til protokoll fra møtet 6. mars.



27/20 Orienteringer

Sekretariatets innstilling

Representantskapet tar informasjonen til orientering.

Behandling

Sekretariatet orienterte om dialogmøtene med fylkeskommunene, landingssiden for InterCity, status i kommunikasjonsarbeidet og arbeidet med ØstsamUng.

Representantskapet ser positivt på at arbeidet i ØstsamUng skal komme i gang til høsten, når fylkeskommunene også er klare med organiseringen av egne medvirkningsorgan. Det ble understreket at det er viktig å sikre ungdomsmedvirkning i planleggingen av aktiviteter i ØstsamUng.

Representantskapet sluttet seg til innstillingen.

Vedtak

Representantskapet tar informasjonen til orientering.



28/20 Status fagpolitisk utvalg for samferdsel

Sekretariatets innstilling

Representantskapet tar informasjonen til orientering.

Saksredegjørelse

Sekretariatet orienterte om at fagpolitisk utvalg for samferdsel ble konstituert 11. mai og at neste møte avholdes 15. juni. Det ble også opplyst om at det har vært stor aktivitet på samferdselsområdet første halvår 2020.

Representantskapet sluttet seg til innstillingen.

Vedlegg

Representantskapet tar informasjonen til orientering.

29/20 Høringsuttalelser NTP og promotering av InterCity

Sekretariatets innstilling

1. Representantskapet tar NTP-uttalelsen – med høringsfrist 14. mai til orientering.
2. Representantskapet slutter seg til at Østlandssamarbeidet utformer en ny NTP-uttalelse vedr. transportetatenes prioriteringsforslag og at uttalelsen legges frem for sluttbehandling i fagpolitisk utvalg på møte 15. juni.
3. Representantskapet ser det som positivt at Østlandssamarbeidet intensiverer arbeidet med å promotere InterCity frem til ny nasjonal transportplan skal vedtas av Stortinget i 2021.

Behandling

Sekretariatet orienterte om arbeidet med felles høringsinnspill vedr. Nasjonal Transportplan og kommunikasjonsarbeidet knyttet til InterCity.

Representantskapet vektla at arbeidet med felles høringsinnspill må være tydelig forankret i fylkeskommunene og at prosessene i Østlandssamarbeidet må tilpasses dette.

Representantskapet sluttet seg til innstillingen.

Vedtak

1. Representantskapet tar NTP-uttalelsen – med høringsfrist 14. mai til orientering.
2. Representantskapet slutter seg til at Østlandssamarbeidet utformer en ny NTP-uttalelse vedr. transportetatenes prioriteringsforslag og at uttalelsen legges frem for behandling i fagpolitisk utvalg på møte 15. juni.
3. Representantskapet ser det som positivt at Østlandssamarbeidet intensiverer arbeidet med å promotere InterCity frem til ny nasjonal transportplan skal vedtas av Stortinget i 2021.



30/20 Status fagpolitisk utvalg næring og kompetanse

Sekretariatets innstilling

Representantskapet tar informasjonen til orientering.

Behandling

Sekretariatet orienterte om arbeidet med oppstarten av det nyetablerte fagpolitiske utvalget. Utvalget ble konstituert 8. juni med byråd for næring og eiendom i Oslo, Victoria Marie Evensen, som leder. Utvalget har besluttet at felles fagskolestrategi skal revideres.

Representantskapet sluttet seg til innstillingen.

Vedtak

Representantskapet tar informasjonen til orientering.



31/20 Status Østlandssamarbeidets Europaforum

Sekretariatets innstilling

Representantskapet tar saken til orientering.

Behandling

Nestleder i europaforumet, Gunn Marit Helgesen, orienterte om oppstarten av arbeidet i Østlandssamarbeidets Europaforum og programmet for samlingen i september.

Representantskapet sluttet seg til innstillingen.

Vedtak

Representantskapet tar saken til orientering.

32/20 Europapolitisk forum – veien videre

Sekretariatets innstilling

1. Representantskapet tar saken til orientering.
2. Representantskapet ser det som viktig med en god dialog og samhandling om europapolitiske saker mellom fylkeskommunene og nasjonale myndigheter
3. Representantskapet legger til grunn at Østlandssamarbeidet fortsetter med årlige dialogmøter med politisk ledelse i UD knyttet til møter i representantskapet og/eller Europaforumet
4. Representantskapet mener at en videreføring og videreutvikling av dagens Europapolitisk forum med alle 11 fylkeskommunene representert og med sterkt eierskap i UD og KMD primært bør legges til grunn
5. Representantskapet ser positivt på KS sitt forslag til rammer for framtidig samarbeid dersom Europapolitisk forum avvikles, men legger til grunn at fylkeskommunene selv bør oppnevne sine representanter for å sikre god kobling til det internasjonale arbeidet i de nye fylkeskommunene.

Behandling

Det europapolitiske arbeidet i Østlandssamarbeidet er nå organisert med et eget europapolitisk forum, der det legges opp til to årlige politiske dialogmøter, jf. sak 31/20.

Nestleder i europaforumet, Gunn Marit Helgesen, orienterte om prosessen rundt det nasjonale Europapolitiske forumet der ulike modeller har vurdert. Representantskapet er enige om at Østlandssamarbeidet bør stille seg bak forslagene som KS har lagt fram.

Vedtak

1. Representantskapet tar saken til orientering.
2. Representantskapet ser det som viktig med en god dialog og samhandling om europapolitiske saker mellom fylkeskommunene og nasjonale myndigheter
3. Representantskapet ser positivt på KS sitt forslag til rammer for framtidig samarbeid dersom Europapolitisk forum avvikles, men legger til grunn at fylkeskommunene selv bør oppnevne sine representanter for å sikre god kobling til det internasjonale arbeidet i de nye fylkeskommunene.



33/20 Strategiprosess – justert fremdrift

Administrasjonsutvalgets innstilling

Representantskapet godkjenner forslag til justert framdriftsplan for Østlandssamarbeidets strategiprosess.

Saksredegjørelse

Sekretariatet orienterte om hvordan koronasituasjonen har påvirket fremdriften i strategiprosessen og nødvendiggjør en justering av framdriftsplanen.

Representantskapet sluttet seg til innstillingen.

Vedtak

Representantskapet godkjenner forslag til justert framdriftsplan for Østlandssamarbeidets strategiprosess.

34/20 Handlingsplan 2021

Administrasjonsutvalgets innstilling

1. Representantskapet ser positivt på at Østlandssamarbeidet gjennom bruk av digital samhandling i 2021 vil kunne øke aktivitetsnivået innenfor samme budsjetttramme som i 2020.
2. Sekretariatet bes legge frem et endelig forslag til Handlingsplan 2021 basert på innspill fra representantskapet, de øvrige politiske utvalg og administrative gruppene i Østlandssamarbeidet.

Behandling

Sekretariatet orienterte om forutsetningene og grunnlaget for ny handlingsplan for 2021. Rammene for handlingsplanen må ses i sammenheng med tilsvarende rammer som fremgår av sekretariatets budsjettforslag, jf. sak 35/20. Det legges til grunn at endelig handlingsplan for 2021 legges frem for sluttbehandling på neste møte i representantskapet høsten 2020.

Representantskapet sluttet seg til innstillingen.

Vedtak

1. Representantskapet ser positivt på at Østlandssamarbeidet gjennom bruk av digital samhandling i 2021 vil kunne øke aktivitetsnivået innenfor samme budsjetttramme som i 2020.
2. Sekretariatet bes legge frem et endelig forslag til Handlingsplan 2021 basert på innspill fra representantskapet, de øvrige politiske utvalg og administrative gruppene i Østlandssamarbeidet.

35/20 Rammebudsjett 2021

Administrasjonsutvalgets innstilling

1. Representantskapet legger til grunn at rammene for basisvirksomheten i 2020 videreføres i 2021 – og at de samlede fylkeskommunale tilskudd derfor kan holdes uforandret i 2021.
2. Modell _ velges som modell for kontingentfordeling f.o.m. 2021. På bakgrunn av dette ber representantskapet om at det gjøres følgende avsetninger til kontingent på 2021-budsjettet til dekning av basisvirksomheten i Østlandssamarbeidet:
 - a. Innlandet fylkeskommune:
 - b. Oslo kommune:
 - c. Vestfold og Telemark fylkeskommune:
 - d. Viken fylkeskommune:
3. Representantskapet ber om at det gjøres følgende avsetninger til Østlandsutstillingen på 2021-budsjettet:
 - a. Innlandet fylkeskommune:
 - b. Oslo kommune:
 - c. Vestfold og Telemark fylkeskommune:
 - d. Viken fylkeskommune:
4. Sekretariatet bes fremlegge endelig forslag til budsjett for behandling på representantskapets høstmøte.

Behandling

Sekretariatet orienterte om bakgrunnen for budsjettprosessen frem mot endelig vedtak på høstmøtet i representantskapet.

Representantskapet drøftet de ulike modellalternativene (finansiering) og besluttet å legge modell C til grunn for budsjettet i 2021. Dette innebærer at finansieringsmodellen som har vært benyttet i 2020 også legges til grunn for budsjettåret 2021. Det ble presisert at modellvalget gjelder for budsjettåret 2021.

Vedtak

1. Representantskapet legger til grunn at rammene for basisvirksomheten i 2020 videreføres i 2021 – og at de samlede fylkeskommunale tilskudd derfor kan holdes uforandret i 2021.
2. Modell C velges som modell for kontingentfordeling f.o.m. 2021. På bakgrunn av dette ber representantskapet om at det gjøres følgende avsetninger til kontingent på 2021-budsjettet til dekning av basisvirksomheten i Østlandssamarbeidet:
 - a. Innlandet fylkeskommune: 1 300 000
 - b. Oslo kommune: 650 000
 - c. Vestfold og Telemark fylkeskommune: 1 300 000
 - d. Viken fylkeskommune: 1 950 000



3. Representantskapet ber om at det gjøres følgende avsetninger til Østlandsutstillingen på 2021-budsjettet:
 - a. Innlandet fylkeskommune: 390 000
 - b. Oslo kommune: 195 000
 - c. Vestfold og Telemark fylkeskommune: 195 000
 - d. Viken fylkeskommune: 585 000
4. Sekretariatet bes fremlegge endelig forslag til budsjett for behandling på representantskapets høstmøte.



36/20 Samarbeid med OR og ORE

Sekretariatets innstilling

Saken legges frem uten innstilling.

Behandling

Representantskapet drøftet det regionalpolitiske samarbeidet på Østlandet. Det ble understreket at den videre dialogen mellom partene må ta utgangspunkt i fylkeskommunene og Oslo kommunes interne behovsvurderinger.

Det var også enighet om å be administrasjonsutvalget om å vurdere ulike måter å gjennomføre arbeidet på, samt skissere mulige handlingsalternativer for fremtidig organisering.

Vedtak

Administrasjonsutvalget bes om å skissere mulige handlingsalternativer for fremtidig organisering av samarbeidet i landsdelen, samt vurdere ulike måter å organisere prosessen videre, som presenteres for representantskapet i et senere møte.

Saksframlegg

Saksnr.: 2020/137149

Behandlet av	Møtedato	Utvalgssaksnr.
Østlandssamarbeidet representantskapet	06.11.2020	38/20

Aktuelle saker 6. november 2020

Sekretariatets innstilling

Representantskapet tar informasjonen til orientering.

Saksredegjørelse

Møtene i Østlandssamarbeidet skal bidra til deling av informasjon og erfaringer på tvers av fylkeskommunene. Denne gangen legges det opp til at det gis korte orienteringer fra:

- Fagpolitisk utvalg for næring og kompetanse v/utvalgets leder Victoria Evensen (5 min TBC)
- Fagpolitisk utvalg for samferdsel v/ utvalgets leder Olav Skinnnes (5 min TBC)
- Europapolitisk forum v/ leder Anne-Marte Kolbjørnshus og nestleder Gunn Marit Helgesen) (5 min)
- Arbeidsutvalget i ØstsamUng (5 min)
- Fylkeskommunene (4x5 min=20 min)
 - Planarbeid (RPS)
 - Interessepolitisk arbeid
 - Landsdelssamarbeidet på Østlandet (vurderinger og status)
- Sekretariatet (5 min)
 - Webinar TEN-T 23. oktober
 - Webinar – finansiering knutepunkter 24. november
 - Østlandsutstillingen
 - Interessepolitisk arbeid og workshop med fylkeskommunene (kommunikasjonsavdelingene)

22.10.2020
Jon Petter Arntzen
sekretariatsleder

Saksframlegg

Saksnr.: 2020/137140

Behandlet av	Møtedato	Utvalgssaksnr.
Østlandssamarbeidet representantskapet	06.11.2020	39/20

Vedlegg:

- 1 Vedlegg 1: Kommunikasjonsstrategi InterCity

InterCity - strategi og kommunikasjonsaktiviteter

Sekretariatets innstilling

1. Representantskapet slutter seg til ny kommunikasjonsstrategi for InterCity vedtatt av fagpolitisk utvalg for samferdsel 7. september
2. For å opprettholde ambisjonsnivået for intercityutbyggingen, mener representantskapet det er nødvendig å:
 - a.
 - b. ...

Saksredegjørelse

Det legges til grunn at ny NTP for perioden 2022-2033 legges frem vinteren 2021 med endelig behandling av Stortinget i juni 2021.

De siste månedene har det kommet signaler både fra transportetatene og samferdselsdepartementet som mer enn antyder at ambisjonsnivået for InterCity er endret/reduisert og at ferdigstilling av InterCity i 2032/34 ikke lenger er realistisk.

Med dette som utgangspunkt – og supplert med oppdatert informasjon fra transportetatene i møtet 6. november – legges det opp til at representantskapet drøfter og gir styringssignaler både når det gjelder videre strategi og prioritering av kommunikasjonsaktiviteter.

Sekretariatet viser i denne sammenheng til at fagpolitisk utvalg på sitt møte 7. september 2020 vedtok en ny kommunikasjonsstrategi (se vedlegg) for arbeidet med InterCity, der det viktigste for fylkeskommunene på Østlandet nå er:

- at InterCity fortsatt omtales og oppfattes som Norges viktigste samferdselsprosjekt i ny NTP 2022-2033
- at det settes av tilstrekkelig midler i de årlige budsjettene for å sikre kontinuitet og fremdrift i planlegging og utbygging av de ulike delstrekningene med tanke på en hurtigst mulig ferdigstilling.
- at effektmålene og ambisjonene om økt kapasitet, økt frekvens og redusert reisetid på InterCity opprettholdes - og at transport av personer og gods samtidig kan gjøres effektivt, sikkert og bærekraftig.

Fagpolitisk utvalg drøftet også hvilke kommunikasjonsaktiviteter som kan være aktuelle å gjennomføre frem til sommeren 2021 – og følgende aktiviteter har vært vurdert som mest aktuelle:

- Påvirke partiprogrammene frem til Stortingsvalget 2021. Bruke regionale politikere inn mot de ulike partiene.
- Jobbing inn mot Regjeringen og flertallspartiene viktig frem til Stortingsmeldingen legges frem vinteren 2021.
- Møter med statsråd, statssekretær bør prioriteres. Klargjøre hvem som følger opp. Her kan politikere både i representantskap og fagpolitisk utvalg aktiveres.
- Samarbeide med eksterne parter som NHO og LO
- Møte med Bane Nor og Jernbanedirektoratet
- Plan knyttet til lansering og bruk av nettsida innarbeides i kommunikasjonsaktivitetsplanen.

Innspill og synspunkter fra representantskapet vil være både nyttig og nødvendig for å sikre at man i det videre arbeidet med InterCity (a) bidrar til at landsdelen fortsatt står samlet og (b) at man kan forsterke kommunikasjonsinnsatsen med et tydelig og klart budskap om InterCity.

Med bakgrunn i innspillene fra representantskapet vil sekretariatet sammen med administrativ samferdselsgruppe og utvidet NTP/IC-gruppe utarbeide en kommunikasjonsplan med prioriterte kommunikasjonsaktiviteter.

22.10.2020

Jon Petter Arntzen
sekretariatsleder

Vedtatt kommunikasjonsstrategi for InterCity 7. september 2020

1: Innledning

Ved forrige rullering av NTP 2018-29 lyktes Østlandssamarbeidet med (1) å stå samlet og (2) med å få gjennomslag for kravet om en helhetlig IC-utbygging med dobbeltspor til Halden, Skien, Lillehammer og Hønefoss innen 2032/34.

Østlandssamarbeidet erkjenner at denne tidsplanen ikke lenger er realistisk. Økte investeringskostnader gjør det også nødvendig å se på alternative utbyggingsstrategier.

Det er i hovedsak tre kamper som må vinnes for at InterCity-utbyggingen skal prioriteres når NTP nå skal rulleres:

- Kampen om regjeringens prioriteringer
- Kampen om Stortinget / partienes prioriteringer
- Kampen om opinionen

2: Hovedmål IC

Det viktigste for fylkeskommunene på Østlandet er nå:

- at InterCity fortsatt omtales og oppfattes som Norges viktigste samferdselsprosjekt i ny NTP 2022-2033
- at det settes av tilstrekkelig midler i de årlige budsjettene for å sikre kontinuitet og fremdrift i planlegging og utbygging av de ulike delstrekningene med tanke på en hurtigst mulig ferdigstillelse.
- at effektmålene og ambisjonene om økt kapasitet, økt frekvens og redusert reisetid på InterCity opprettholdes – og at transport av personer og gods samtidig kan gjøres effektivt, sikkert og bærekraftig.

3: Mål for kommunikasjonsarbeidet

Kommunikasjonsaktivitetene skal sikre at Østlandssamarbeidet når frem med faktabasert informasjon og de gode argumenter om InterCity ovenfor de viktigste målgruppene.

4: Målgrupper:

Interne målgrupper (skal kunne være med å påvirke):

- + Fylkespolitikere i de åtte Østlandsfylkene
- + Ordførerne i kommunene langs ICT-strekningene
- + Stortingsrepresentantene fra de åtte Østlandsfylkene

Eksterne målgrupper (skal påvirkes):

- + Regjeringen
 - o Samferdselsminister, øvrig politisk ledelse og byråkratiet i SD
 - o Statsminister og finansminister

- + Stortingets Transport- og kommunikasjonskomité

- + Alle de politiske partiene
 - Partiledelse
 - Programkomiteene
 - Stortingsgruppene

- + Media
 - Lokalmedia
 - Riksmedia

5: Hovedbudskap

InterCity til Halden, Skien, Lillehammer og Hønefoss er det viktigste samferdselsprosjektet for både person- og godstransport i Norge.

Delbudskap A

InterCity - knytter hele landet sammen

Utbyggingen av InterCity vil løse transportutfordringene på Østlandet, mellom landsdelene og til utlandet. Dette er dermed det viktigste kollektivtiltaket i Norge de neste årene og må prioriteres i NTP 2022-33

Delbudskap B

Intercity – for reduserte klimautslipp

Ved å øke utbyggingstempoet på InterCity og annen bynær kollektivtrafikk på Østlandet, vil man raskere få etablert en framtidrettet og bærekraftig infrastruktur, som på en effektiv måte kan bidra til at Norge når sine internasjonale klimaforpliktelser.

Delbudskap C

Intercity – verdiskaping i hele landet

InterCity er også av stor betydning for næringslivet. Små og store bedrifter over hele landet er avhengig av et effektivt og velfungerende transportsystem på Østlandet. InterCity vil bidra å knytte sammen en rekke havner, godsterminaler og lufthavner, og binde sammen regioner over nasjonsgrenser og regiongrenser.

6. Kommunikasjonsaktiviteter

Kommunikasjonsaktivitetene i forbindelse med InterCity prosjektet fremgår av en separat aktivitetsplan som rulleres fortløpende av Østlandssamarbeidets sekretariat i samarbeid med kommunikasjonsavdelingene i fylkeskommune på Østlandet.

Saksframlegg

Saksnr.: 2020/137137

Behandlet av	Møtedato	Utvalgssaksnr.
Østlandssamarbeidet representantskapet	06.11.2020	40/20

Vedlegg:

- 1 Vedlegg 1: Østlandet 2030 strategiskisse
- 2 Vedlegg 2: Prosessplan strategi

Ny strategi for Østlandssamarbeidet

Sekretariatets innstilling

1. Representantskapet slutter seg til en strategi-modell med et tidsperspektiv frem mot 2030
2. Innspillene fra representantskapet tas med i den videre strategiprosessen.
3. Representantskapet ber om at strategiskissen behandles i Østlandssamarbeidets øvrige organer i henhold til vedtatt prosessplan.

Saksredegjørelse

I utgangspunktet har representantskapet vedtatt en prosessplan for å utarbeide en ny fireårig strategi for Østlandssamarbeidet. På bakgrunn av dialogmøter med fylkeskommunene, samt gjennomgang av fylkeskommunenes kunnskapsgrunnlag og forslag til regionale planstrategier, har sekretariatet kommet frem til at det kan være mer hensiktsmessig å legge til grunn et mer langsiktig og overordnet perspektiv.

Alle fylkeskommunene legger bærekraftsmålene (som har et 2030-perspektiv) til grunn for egen virksomhet. Samtidig har sekretariatet et inntrykk av at fylkeskommunen ønsker en enklere hverdag med hensyn til styringsdokumenter. Det vises i denne sammenheng til at også fylkeskommunene i noen grad opererer med lengre tidshorisonter i sine strategier, eksempelvis Oslos internasjonale strategi.

Gjeldende strategi for Østlandssamarbeidet er relativt omfattende og spesifikk på ulike prioriteringer innenfor flere innsatsområder. I så måte bidrar den til en mer klar skillelinje mellom strategi og handlingsprogrammer. Med en 2030-modell vil Østlandssamarbeidets nye strategi både kunne få en sterkere kobling til bærekraftsmålene og ha en tydeligere strategisk innretning.

Sekretariatet mener også at en 2030-strategi kan gi økt styringsfleksibilitet, i tråd med etablert praksis. Sammenlignet med gjeldende strategi vil fylkeskommunene dermed få et større handlingsrom til å kunne løfte frem aktuelle saker/tema, heller enn å styre etter en for detaljert strategiplan. Representantskapet kan gjøre prioriteringer gjennom opprettelsen av politiske organer og iverksetting av ulike initiativ. Fagpolitiske utvalg og Europaforum kan selv vurdere om de ønsker å utvikle egne strategier eller handlingsprogram på eget fagområde eller relevante innsatsområder, f.eks. InterCity eller høyere yrkesfaglig utdanning.

Det vil heller ikke være nødvendig å gjennomføre en like omfattende strategiprosess etter hvert valg. I stedet kan ny politisk ledelse gjennomgå og vurdere om det er behov for endringer ved begynnelsen av den enkelte fylkestingsperiode. En konsekvens av regionreformen er at det er enklere for sekretariatet å ha tettere kontakt med både politisk og administrativt nivå i alle de fire fylkeskommunene. Dermed kan det kontinuerlige forankringsarbeidet styrkes.

Om strategiskissen

For å illustrere hvordan 2030-modellen kan fungere har sekretariatet utarbeidet en kort, men utfyllende strategiskisse. Dokumentet er på to sider.

Første del er en ambisiøs, langsiktig visjonsbeskrivelse for landsdelssamarbeidet med utgangspunkt i fylkeskommunenes egne prioriteringer.

Andre del gir en beskrivelse av Østlandssamarbeidets roller. Sekretariatet mener det er viktig at strategien gir en god felles forståelse av Østlandssamarbeidets funksjon som fylkeskommunenes verktøy og forlengede arm. Sekretariatets inntrykk er at fylkeskommunene er særlig opptatt av den interessepolitiske rollen og ønsker derfor å styrke dette arbeidet.

Østlandssamarbeidet har siden 1999 hatt en egen europapolitisk strategi. Den gjeldende strategien har en varighet frem til 2021. I skisseforslaget er det internasjonale perspektivet integrert i beskrivelsen av samarbeidets roller, for å tydeliggjøre at det europapolitiske arbeidet er viktig og et tverrgående verktøy for de generelle prioriteringene i samarbeidet.

Tredje del er en kort beskrivelse av de formelle rammene og videre oppfølgingen av strategien. Den beskriver også de politiske rammene som er satt for inneværende valgperiode.

Synspunkt på modellvalg i øvrige organer

Ny strategi for Østlandssamarbeidet har vært på dagsorden i samarbeidets øvrige organer. Fagpolitisk utvalg for næring og kompetanse, administrativ gruppe for næring og kompetanse

og internasjonal administrativ gruppe har vært tydelig i støtten til en 2030-modell. Fagpolitisk utvalg for samferdsel så ikke et like stort behov for en mer overordnet strategi, siden samferdsel har InterCity som en etablert, konkret felles prioritet på fagområdet.

Administrasjonsutvalgets behandling

Administrasjonsutvalget drøftet saken på møte 14. oktober der følgende vedtak ble gjort:

1. *Administrasjonsutvalget konstaterer at sekretariatet har lagt frem en strategiskisse med et lengre tidsperspektiv enn til 2023.*
2. *Utvalget er positiv til at Østlandssamarbeidet sin nye strategi har tidsperspektiv som strekker seg frem til 2030.*
3. *Strategiutkastet fra sekretariatet synliggjør ikke de to hovedpilarene samferdsel og næring/kompetanse i tilstrekkelig grad. I forbindelse med møtet i representantskapet bør det vurderes hvordan den nye strategien kan tydeliggjøre disse to hovedpilarene.*

Sekretariatet har i vedlagte justerte strategiskisse innarbeidet innspillene fra administrasjonsutvalget og det er presisert at politikkområdene samferdsel og næring/kompetanse er fylkeskommunenes hovedprioriteringer for landsdelssamarbeidet.

22.10.2020

Jon Petter Arntzen
sekretariatsleder



Østlandssamarbeidet

Østlandet 2030

Strategi for Østlandssamarbeidet

Østlandssamarbeidet er et landsdelssamarbeid organisert som et interkommunalt politisk råd for de fire fylkene på Østlandet: Innlandet fylkeskommune, Oslo kommune, Vestfold og Telemark fylkeskommune og Viken fylkeskommune.

De fire fylkeskommunene vil i fellesskap utvikle en godt sammenvevd, solidarisk og smart landsdel som oppfyller bærekraftsmålene.

Dette vil fylkeskommunene oppnå ved blant annet å samarbeide om tre visjoner for landsdelen:

- **Det grønne Østlandet** utvikles med vekt på klima- og miljøvennlige løsninger for fremtiden. Landsdelens ressurser utnyttes på en bærekraftig måte og økonomien er sirkulær. Østlandssamfunnet bindes sammen gjennom grønn infrastruktur.
- **Det inkluderende Østlandet** kjennetegnes av sosial bærekraft og sterk sosial mobilitet i hele landsdelen. Mangfoldet på Østlandet verdsettes og nyttiggjøres i samfunnsutviklingen. Alle har mulighet til å tilegne seg nødvendig og relevant kompetanse og å delta i arbeidslivet.
- **Det konkurransedyktige Østlandet** utvikler og utnytter regionale fortrinn. Østlandet er ledende på verdiskapning gjennom grønn omstilling. Digitalisering og sømløse samferdselsløsninger styrker landsdelens posisjon i Europa.

Politikkområdene samferdsel og næring/kompetanse er fylkeskommunenes hovedprioriteringer for landsdelssamarbeidet.

Videre legges bærekraftsmålene og Parisavtalen til grunn for fylkeskommunens virksomhet det kommende tiåret, mens European *Green Deal* vil sette rammene for arbeidet med grønn omstilling i Europa. Bærekraftsmålene vil derfor også være en bærebjelke for samarbeidet mellom fylkeskommunene på Østlandet frem mot 2030. Landsdelssamarbeidet har en særlig viktig rolle knyttet til *Mål 17: Samarbeid for å nå målene*.

Østlandssamarbeidets roller

Østlandssamarbeidet er et felles verktøy for de fire fylkeskommunene på Østlandet. Samarbeidet bygger på konsensus. Aktivitetene som iverksettes gjennom Østlandssamarbeidet skaper merverdi for fylkeskommunene og baserer seg på deres felles behov og ønsker.

- **Felles stemme i interessepolitikken:** Fylkeskommunene samarbeider interessepolitisk for å bidra til at beslutninger som tas på nasjonalt nivå er i tråd med deres felles interesser. Ved å stå sammen i det interessepolitiske arbeidet får fylkeskommunene større gjennomslag.

Nettverkssamarbeid og allianser med andre europeiske regioner styrker det interessepolitiske arbeidet på overnasjonalt nivå. Det europapolitiske samarbeidet styrker fylkeskommunenes mulighetsrom til å påvirke europeisk politikk og utformingen av relevante virkemidler i EU.

- **Arena for læring og erfaringsutveksling:** Østlandssamarbeidet er en politisk og administrativ samarbeidsarena hvor fylkeskommunene drøfter saker av felles interesse. Arenafunksjonen legger til rette for at fylkeskommunene kan utveksle informasjon og erfaringer for å løse egne oppgaver på en bedre måte.

Rollen som læringsarena innebærer også å tilrettelegge for kontakt og dialog med aktører utenfor fylkeskommunene. Samarbeid gjennom europeiske nettverk og partnerskap inngår i dette arbeidet.

- **Ressursbesparende samarbeid og koordinering:** Fylkeskommunene iverksetter felles prosjekter gjennom Østlandssamarbeidet der dette er effektivt og gir bedre ressursutnyttelse. Felles aktiviteter, arbeidsdeling og koordinert deltakelse på ulike samarbeidsarenaer gir en ressursbesparende merverdi for fylkeskommunene både finansielt og med hensyn til tidsbruk.

Fylkeskommunene samarbeider også om å mobilisere andre aktører i fylkene til deltakelse i relevante prosjekter og programmer både på nasjonalt og europeisk nivå.

Fylkeskommunenes samfunnsutviklerrolle innebærer en åpen og utadvendt tilnærming til andre aktører i fylkene i landsdelen. Dette gjenspeiles i Østlandssamarbeidets aktiviteter der det er relevant. Samarbeidet legger særlig vekt på å tilrettelegge for ungdomsmedvirkning og inkluderer ungdom i Østlandssamarbeidets virksomhet.

Organisering

En samarbeidsavtale godkjent av fylkestingene og Oslo bystyre i desember 2019 setter de formelle rammene for Østlandssamarbeidet.

Representantskapet er samarbeidets øverste politiske organ og vedtar årlige handlingsplaner og budsjett for å konkretisere de overordnede innsatsområdene i strategien. Strategien gjennomgås og revideres etter behov etter hvert kommune- og fylkestingsvalg.

Representantskapet etablerer andre politiske organer til styringen av Østlandssamarbeidet etter behov. For valgperioden 2020-2023 er følgende politiske organer opprettet:

- Fagpolitisk utvalg for næring og kompetanse
- Fagpolitisk utvalg for samferdsel
- Østlandssamarbeidets Europaforum

De fagpolitiske utvalgene og europaforumet tar initiativ til egne strategier for deres fagområder eller særlig relevante innsatsområder etter eget ønske.

Prosessplan strategi

2019

31.10 Kontaktutvalget tilrår oppstart av strategiarbeidet og anbefaler representantskapet om å fatte endelig vedtak om prosessen i sitt konstituerende møte i januar 2020

Innhenting av bakgrunnsinformasjon fra fylkeskommunenes prosesser med regionale planer, evaluering og gjennomgang av underlag fra nåværende arbeid samt eksterne dokument (stortingsmeldinger ol).

2020

Utarbeidelse av grunnlagsdokumenter

24. jan Vedtak om oppstart av arbeidet i representantskapets konstituerende møte. Representantskapet utgjør politisk styringsgruppe for prosessen

Mai/juni Innspills-/forankringsrunde i fylkeskommunene – dagsmøter/arbeidsmøter med hver av de fire fylkeskommunene med innspill og drøftinger

12.06 Vedtak om revidert framdriftsplan for strategiarbeidet i representantskapet

August Runde med administrative grupper i ØS

September Første innspills-runde i fagpolitiske utvalg (samferdsel og næring/kompetanse) og i Østlandssamarbeidets Europaforum

Utarbeide første skisse til strategidokument 2021 – 2024 inkl. visjoner og mål

16.10 Møte i administrasjonsutvalget – drøfting

06.11 Drøfting av utkast til strategidokument i representantskapet

Utarbeidelse av revidert utkast til strategidokument

Nov/des Ny runde i administrative grupper og fagpolitiske utvalg

2021

Januar Ny runde i administrative grupper og fagpolitiske utvalg

Oppdatert utkast til strategidokument for høring i fylkeskommunene



12. februar Møte i administrasjonsutvalget – diskusjon av høringsutkast
5. mars Behandling av høringsutkast til strategidokument i representantskapet
- Justering av utkast til strategidokument etter representantskapets møte og utsendelse på høring i fylkeskommunene (politisk behandling i FT/FU/FR)
- Høring ca. 8 uker
30. april Frist for tilbakemelding fra fylkeskommunene
- Mai Sammenstilling av høringsinnspillene – drøfting internt
21. mai Møte i administrasjonsutvalget – diskusjon av innkomne innspill i høringen
- Ferdigstillelse av utkast til strategidokument inkl. høringsinnspillene og utsendelse for endelig behandling
4. juni Sluttbehandling og endelig vedtak i representantskapet
- Ferdigstillelse av endelig strategidokument – distribusjon og publisering



Saksframlegg

Saksnr.: 2020/137139

Behandlet av	Møtedato	Utvalgssaksnr.
Østlandssamarbeidet representantskapet	06.11.2020	41/20

Vedlegg:

- 1 Vedlegg 1: Handlingsplan 2021

Handlingsplan 2021

Sekretariatets innstilling

Representantskapet godkjenner forslaget til handlingsplan for 2021

Saksredegjørelse

Representantskapet drøftet innspill til handlingsplanen i sak 34/20 på møtet 12. juni. Forslaget til handlingsplan for 2021 er basert på representantskapets føringer og innspill fra de fagpolitiske utvalgene, europaforumet, administrative grupper og dialogmøtene med fylkeskommunene.

Handlingsplanens bakteppe er at Østlandssamarbeidet står i overgangen mellom ny og gammel strategi. Mange prosesser skal fullføres og følges opp i løpet av 2021, og samarbeidet skal i enda større grad finne sin nye form.

2020 er som forventet blitt et overgangsår med regionreform og omorganisering/harmonisering, ispedd koronapandemiens effekt på fylkeskommunal virksomhet. Digitaliseringen av fylkeskommunene har tatt store steg fremover, mens andre prosesser har blitt forskjøvet og forsinket. Aktivitetsnivået i Østlandssamarbeidet vil i 2020 samlet sett bli noe lavere enn planlagt. Samtidig har reduksjonen til fire samarbeidende fylkeskommuner og bruk av digitale virkemidler bidratt til tettere kontakt mellom fylkeskommunene og sekretariatet.

Forslaget til handlingsplan for 2021 tar utgangspunkt i at virksomheten vender mer tilbake til «normalen», men at digital samhandling også fremover vil bidra til å styrke og forenkle samarbeidet (uten at fylkeskommunene skal overbelastes med ekstra forberedelsesarbeid).

2021 vil også bli et viktig interessepolitisk år, med Stortingsvalg, partiprogrammer, valgkamp og ny regjeringsplattform. I tillegg vil forslaget til ny nasjonal transportplan legges frem. Sekretariatet har gjennom strategiprosessen fått tydelige signaler om at fylkeskommunene ønsker å styrke det interessepolitiske samarbeidet. Dette reflekteres i forslaget til handlingsplan for 2021.

Administrasjonsutvalgets behandling

Administrasjonsutvalget drøftet saken på møte 14. oktober og man ser positivt på at tidslinjen for det interessepolitiske arbeidet i Østlandssamarbeide er tydeliggjort i handlingsplanen for 2021. Administrasjonsutvalget gjorde følgende vedtak i saken:

Administrasjonsutvalget slutter seg til struktur og innhold i fremlagt handlingsplan for 2021 og legger til grunn at sekretariatet arbeider videre med konkretisering av de operative tiltakene.

22.10.2020

Jon Petter Arntzen
sekretariatsleder



Østlandssamarbeidet

Handlingsplan 2021

Innledning

2020 har vært et overgangsår for Østlandssamarbeidet, preget av regionreform og endringer i fylkesstrukturen i landsdelen. Samtidig har koronaepidemien påvirket både de nye fylkeskommunene og landsdelssamarbeidet. 2021 vil derfor bli preget av at igangsatte prosesser skal følges opp og fullføres: Ny strategi for Østlandssamarbeidet skal vedtas. Næring og kompetanse skal videreutvikles som et nytt samarbeidsområdet. Fagskolestrategien er under revidering. Europaforumet skal finne sin form. Arbeidet med bærekraftig mobilitet konkretiseres.

Samtidig er 2021 et valgår. Partiprogrammer skal utformes, valgkampen skal utkjempe og en ny regjeringsplattform skal fremforhandles. I tillegg skal nasjonal transportplan 2022-33 legges frem for behandling i Stortinget. Derfor skal kommunikasjonsinnsatsen og det interessepolitiske arbeidet i enda større grad prioriteres i 2021.

Om handlingsplanen

Handlingsplanen beskriver hvordan Østlandssamarbeidets strategi operasjonaliseres. Med bakgrunn i den pågående strategiprosessen blir 2021 et overgangså mellom gammel og ny strategi.

Første del av handlingsplanen beskriver kort hva Østlandssamarbeidet er - og hvordan samarbeidet er praktisk organisert. Etableringen av politiske organer er et av fylkeskommunenes verktøy for politiske prioriteringer.

Del to beskriver det interessepolitiske arbeidet som Østlandssamarbeidets viktigste oppgave med en interessepolitisk tidslinje for 2021.

Tredje del er utfyllende informasjon og beskriver konkrete initiativ og prosjekter til de tre politiske fagområdene: samferdsel, næring og kompetanse og europapolitikk.

1. Hva er Østlandssamarbeidet

Østlandssamarbeidet er landsdelssamarbeidet mellom Oslo kommune og Viken, Innlandet og Vestfold og Telemark fylkeskommuner. Rammene er gitt i samarbeidsavtalen som ble vedtatt av fylkestingene og Oslo bystyre i desember 2019.

Formålsparagrafen definerer at Østlandssamarbeidet er et politisk samarbeid som skal bidra til å utvikle Østlandet som en bærekraftig og konkurransedyktig region i Europa med en regionalt balansert utvikling i landsdelen. Bærekraftsmålene legges gjennomgående til grunn for samarbeidets virksomhet. Østlandssamarbeidet vektlegger særlig *Mål 17: Samarbeid for å nå målene*.

Representantskapet er Østlandssamarbeidets øverste organ. Medlemmene er rådsledere/fylkesordførere og ledende opposisjonsrepresentanter. Representantskapet følger opp de formelle rammene og behandler saker av stor viktighet i samarbeidet mellom fylkeskommunene, og kan etablere andre politiske organer i samarbeidet. For perioden 2020-2023 har representantskapet opprettet følgende politiske organer:

- Fagpolitisk utvalg for samferdsel, der underliggende administrative grupper følger opp samferdselspolitikken.
- Fagpolitisk utvalg for næring og kompetanse ble opprettet i 2020. Utvalget og underliggende grupper skal arbeide videre med å utvikle og operasjonalisere samarbeidet på det nye fagområdet i 2021.
- Østlandssamarbeidets Europaforum ble opprettet i 2020 som samarbeidets nye europapolitiske organ. Forumet er en arena for politikkovervåking, erfaringsutveksling og et europapolitisk verksted.

ØstsamUng er Østlandssamarbeidets ungdomsnettverk og har to årlige samlinger. Nettverket skal videreutvikles med et eget arbeidsutvalg for å bidra til å styrke koblingen mot Østlandssamarbeidets øvrige virksomhet. Mulighetene for å formalisere læringsutbyttet for deltakerne i nettverket skal undersøkes. ØstsamUng bidrar også til å koordinere og følge opp deltakelse i europeiske ungdomsorganisasjoner.

Fylkeskommunene kanaliserer støtten til Østlandsutstillingen gjennom Østlandssamarbeidet. Modellen er vedtatt videreført ut 2021. En egen kulturgruppe følger opp arbeidet.

2. Interessepolitikk

Den viktigste rollen til Østlandssamarbeidet er å være et interessepolitisk verktøy for fylkeskommunene på Østlandet. Ved å snakke med en felles stemme - i saker der man har felles interesser - skal fylkeskommunene få større gjennomslag. I 2021 vil det interessepolitiske arbeidet være preget av Stortingsvalget, arbeidet med partiprogrammene, valgkampen og ny regjeringsplattform. Forslaget til ny nasjonal transportplan legges også frem våren 2021.

Kommunikasjonsstrategien til Østlandssamarbeidet er et viktig grunnlagsdokument for det interessepolitiske samarbeidet i landsdelen. Sekretariatet skal i 2021 videreutvikle Østlandssamarbeidets digitale kommunikasjonsarbeid og innholdsproduksjon, bl.a. for å understøtte det øvrige interessepolitiske arbeidet.

Interessepolitisk arbeid er systematisk og langsiktig, men må samtidig være dagsaktuelt og fleksibelt. Fylkeskommunene skal utvikle felles posisjoner med sterk forankring gjennom grundige prosesser. Samtidig skal samarbeidet ha kapasitet og evne til å respondere på aktuelle saker på kort varsel.

For å styrke og strukturere det interessepolitiske arbeidet skal Østlandssamarbeidet ha aktivitetsplaner for prioriterte saksområder ut ifra en interessepolitisk tidslinje med sentrale milepæler gjennom året. Tidslinjen vil bli kontinuerlig oppdatert gjennom året.

Interessepolitisk tidslinje 2021			
Q1	<ul style="list-style-type: none"> • Arbeid med partiprogram • Regjeringen budsjettkonferanse • Regjeringens arbeidsprogram for samarbeid med EU 2021 legges fram 	Januar	<ul style="list-style-type: none"> • 2. utkast program AP/ SV/ SP/ FRP
		Februar	<ul style="list-style-type: none"> • Møte i FPU næring og kompetanse
		Mars	<ul style="list-style-type: none"> • Landsmøte H/ MDG/ SP
Q2	<ul style="list-style-type: none"> • Arbeid med partiprogram • Nasjonal transportplan legges frem. • Revisjonsforslag TEN-T legges frem. 	April	<ul style="list-style-type: none"> • Landsmøte AP/ SV/ V/ KRF • Møte i FPU næring og kompetanse • Regjeringens kontakt-konferanse med FK.
		Mai	<ul style="list-style-type: none"> • Landsmøte FRP • Revidert budsjett
		Juni	<ul style="list-style-type: none"> • Årsmøte i Nordsjø-kommisjonen. • General-forsamling i AER
Q3	<ul style="list-style-type: none"> • Valgkamp • Regjeringens budsjettkonferanse 	Juli	<ul style="list-style-type: none"> • Norge tar over formannskap i Østersjø-rådet
		August	<ul style="list-style-type: none"> • Arendalsuka • Nytt sekretariat for Scandria Alliance
		September	<ul style="list-style-type: none"> • Valg 13. september • Regjeringsforhandling m/ny plattform • EU-kommisjonens "State of the Union" tale • BSSSC årskonferanse
Q4	<ul style="list-style-type: none"> • Prosess med Regjeringens arbeidsprogram for samarbeid med EU 2022 • Møte i nasjonalt Europapolisk forum 	Oktober	<ul style="list-style-type: none"> • Statsbudsjettet • Budsjettøringer • Møte i FPU næring og kompetanse • Europa-kommisjonens arbeidsprogram 2022 • CPMR general- forsamling
		November	
		Desember	

3. Politiske fagområder

Samferdsel

- Arbeidet med InterCity og Nasjonal transportplan er det fremste innsatsområdet. En egen faggruppe følger opp arbeidet.
- Fylkeskommunene har opprettet en egen faggruppe for bærekraftig mobilitet. Arbeidet skal operasjonaliseres og felles prosjekter identifiseres i løpet av første halvdel av 2021.
- Østlandssamarbeidet koordinerer fylkeskommunenes deltakelse i Scandria Alliance på politisk og administrativt nivå. Alliansen er et regionalt samferdselssamarbeid med medlemmer fra Norge, Sverige, Finland og Tyskland. Partnerskapet arbeider med alternative drivstoff, grensekryssende infrastruktur, multimodal transport og digitalisering. Alliansen er en svært viktig kanal inn mot EU i det interessepolitiske arbeidet på det aktuelle politikkområdet
- Østlandssamarbeidet skal være en aktivt deltagende observatør i STRING, et nettverk som samarbeider om infrastrukturutvikling langs akse Oslo-Hamburg. Nettverket ønsker også å utvikle 'mega-regionen' som en ledende green hub.

Næring og kompetanse

- Fylkeskommunene skal fullføre en prosess som utforsker mulighetene for samarbeid på fagområdene, med fokus på grønn omstilling, sirkulærøkonomi og bioøkonomi, reiseliv, regionale kompetansebehov, høyere yrkesfaglig utdanning, inkluderende kompetansepolitikk og frafall.
- Det interessepolitiske samarbeidet innen næring og kompetanse skal utvikles. I 2021 skal fylkeskommunene bl.a. se på økonomiske virkemidler og det næringspolitiske handlingsrommet, herunder oppfølging av områdegjennomgangen av det næringsrettede virkemiddelapparatet.
- Felles strategi for høyere yrkesfaglig utdanning for fylkeskommunene på Østlandssamarbeidet er under revidering. Arbeidet fullføres i 2021.

Europapolitikk

- Europapolitisk forum skal gjennomføre minst to samlinger i løpet av 2021. Politisk ledelse og internasjonal gruppe forbereder og følger opp forumets arbeid sammen med sekretariatet. En viktig del er å bidra aktivt med innspill til europapolitisk arbeid i de fagpolitiske utvalgene.
- Løpende overvåking, dialog og påvirkning av europapolitiske prosesser, både nasjonalt og i EU-systemet - utvikling av Europaforum som arena samt påvirke rammebetingelser for fylkeskommunenes arbeid inn mot programmer og prosjekter.
- Østlandssamarbeidet deltar aktivt i nettverk og partnerskap med andre europeiske regioner. Arenaene er viktig for det interessepolitiske arbeidet på europeisk nivå og for nettverksbygging rettet mot program og prosjekt. Utover STRING og Scandria Alliance er Østlandssamarbeidet også involvert i:
 - BSSSC, et regionalt samarbeid rundt Østersjøen. Østlandssamarbeidet hadde formannskapet i samarbeidet 2017-2019 og er som utgående formannskap en del av «troikaen».
 - Plattform for fylkeskommunenes samarbeid med den tyske regionen Schleswig-Holstein. Det videre samarbeidet med både Schleswig-Holstein og andre tyske regioner skal avklares og følges opp i 2021.
- Østlandssamarbeidets sekretariat har flere ansvarsområder innenfor INTERREG, både som nasjonalt kontaktpunkt for Østersjøprogrammet, i Interreg Nordsjøprogrammet og som

en del av den nasjonale koordineringsgruppa for Interreg B og C programmene. I 2021 vil det både jobbes med formidling av resultater fra programperioden 2014 – 2020 og med informasjon, bistand til prosjektutvikling, partnersøk og mobilisering for de nye programmene for 2021 – 2027.

- Let's Communicate prosjektet (Interreg Østersjø-programmet) er inne i sitt siste år og skal avsluttes ved utgangen av 2021. Prosjektet er nært koblet til Interreg-arbeidet i Østersjøen, til Østersjøstrategien og vil bli knyttet opp mot det norske formannskapet i Østersjørådet (2021/2022).
- Støtte opp om ungdomsmedvirkning på europeiske arenaer gjennom ØstsamUng

Saksframlegg

Saksnr.: 2020/136593

Behandlet av	Møtedato	Utvalgssaksnr.
Østlandssamarbeidet representantskapet	06.11.2020	42/20

Vedlegg:

- 1 Vedlegg 1: Justert budsjett 2021

Budsjett 2021

Sekretariatets innstilling

1. Representantskapet godkjenner det justerte budsjettforslaget for 2021 og legger til grunn at de fylkeskommunale tilskudd til den ordinære driften av Østlandssamarbeidet holdes uforandret i 2021.
2. Modell C ble på representantskapsmøte i juni valgt som modell for kontingentfordeling i 2021. På bakgrunn av dette ber representantskapet om at det gjøres følgende avsetninger til kontingent på 2021-budsjettet til dekning av basisvirksomheten i Østlandssamarbeidet:
 - a. Innlandet fylkeskommune: 1 300 000
 - b. Oslo kommune: 650 000
 - c. Vestfold og Telemark fylkeskommune: 1 300 000
 - d. Viken fylkeskommune: 1 950 000
3. Representantskapet ber om at det gjøres følgende avsetninger til Østlandsutstillingen på 2021-budsjettet:
 - a. Innlandet fylkeskommune: 400 000
 - b. Oslo kommune: 200 000
 - c. Vestfold og Telemark fylkeskommune: 200 000
 - d. Viken fylkeskommune: 600 000
4. Tiltak/prosjekter ut over det som ligger i basisfinansieringen, eller hvor ikke alle fylkeskommunene deltar, forutsettes realisert ved bidrag fra de deltagende fylkeskommuner og/eller gjennom ekstern finansiering.
5. Hver fylkeskommune dekker fortsatt sine egne utgifter (til møter, reiser mv) i forbindelse med aktivitetene i Østlandssamarbeidet.

Saksredegjørelse

Bakgrunn

Rammene for Østlandssamarbeidets 2021-budsjett ble vedtatt i sak 35/20 på møtet 12. juni. Representantskapet fattet følgende vedtak:

1. *Representantskapet legger til grunn at rammene for basisvirksomheten i 2020 videreføres i 2021 – og at de samlede fylkeskommunale tilskudd derfor kan holdes uforandret i 2021.*
2. *Modell C velges som modell for kontingentfordeling i 2021. På bakgrunn av dette ber representantskapet om at det gjøres følgende avsetninger til kontingent på 2021-budsjettet til dekning av basisvirksomheten i Østlandssamarbeidet:*
 - a. *Innlandet fylkeskommune: 1 300 000*
 - b. *Oslo kommune: 650 000*
 - c. *Vestfold og Telemark fylkeskommune: 1 300 000*
 - d. *Viken fylkeskommune: 1 950 000*
3. *Representantskapet ber om at det gjøres følgende avsetninger til Østlandsutstillingen på 2021-budsjettet:*
 - a. *Innlandet fylkeskommune: 390 000*
 - b. *Oslo kommune: 195 000*
 - c. *Vestfold og Telemark fylkeskommune: 195 000*
 - d. *Viken fylkeskommune: 585 000*
4. *Sekretariatet bes fremlegge endelig forslag til budsjett for behandling på representantskapets høstmøte.*

I vedtakets pkt. 4 ble sekretariatet bedt om å legge frem et endelig forslag til budsjett på representantskapets høstmøte.

Budsjettjusteringer

På møte i juni ble det lagt frem et rammebudsjett i balanse for 2021 og det ble foreslått at fylkeskommunenes finansieringsbidrag til Østlandssamarbeidet skulle videreføres på 2020-nivå.

2020 har vært et spesielt år, der bruk av digitale verktøy har erstattet fysiske møter og der reise- og møteaktiviteten i Østlandssamarbeidet har være noe lavere enn planlagt. I tillegg har enkelte planlagte aktiviteter blitt forskjøvet fra 2020 til 2021. Forbruket i 2020 vil derfor være lavere enn budsjettet – og det forventes derfor et mindreforbruk/overskudd på kr. 500 000-750 000 for inneværende år basert på den siste prognosen fra september 2020.

Mindreforbruk i 2020 og utsettelse av enkelte aktiviteter fra 2020 til 2021 gjør det naturlig å justere budsjettforslag for 2021 tilsvarende. Sekretariatet foreslår derfor at det for 2021 budsjetteres med et merforbruk/underskudd i 2021 på kr. 500 000. Dette har isolert sett ingen konsekvenser for kontingentene fra fylkeskommunene som ble fastsatt gjennom vedtak på møte i representantskapet i juni 2020.

Sammenlignet med vedtatt rammebudsjett er følgende endringer innarbeidet i justert budsjettforslag:

1: Sekretariatet – økning 100.000 kr

Opprinnelig budsjettforslag var på 4,1 mill. kr og omfatter kostnader til lønn, kostgodtgjørelse, reiser, husleie og øvrige driftskostnader for sekretariatet med 4 ansatte. I revidert budsjett foreslås denne posten økt med 100.000 kr med bakgrunn i at det nå er klart at det vil bli gjennomført et ordinært lønnsoppgjør høsten 2020 til tross for pandemien.

2: Informasjon og kommunikasjon – økning 200.000 kr

Denne budsjettposten dekker kostnader knyttet til Østlandssamarbeidet kommunikasjonskanaler og det generelle kommunikasjonsarbeidet. Deler av kostnadene til det interessepolitiske arbeidet faller under denne budsjettposten. I justert budsjett foreslås denne posten økt fra 200 000 kr til 400 000 kr for å styrke det interessepolitiske arbeidet i 2021. Denne budsjettøkningen kan begrunnes med (a) at fylkeskommunene signaliserer at det interessepolitiske arbeidet gjennom Østlandssamarbeidet skal forsterkes og (b) at 2021 er et viktig år i det interessepolitiske arbeidet – herunder med ny Nasjonal Transportplan og Stortingsvalg der ny Regjeringsplattform skal utformes.

3: Samferdsel – økning 200.000 kr

Budsjettposten omfatter det interessepolitiske arbeidet på samferdselsområdet. Kostnader til oppfølgingen av STRING og Scandria Alliance dekkes også av beløpet. Arbeidet med Nasjonal transportplan og InterCity forventes å måtte øke i 2021 og samferdselsposten foreslås derfor økt ytterligere i 2021. Aktivitetsnivået gjennom Scandria Alliance kan også bli høyere i 2021 enn i tidligere år. Sekretariatet foreslår derfor at denne budsjettposten økes fra 320 000 kr til 520 000 kr sammenlignet med vedtatt rammebudsjett i juni 2020.

Østlandsutstillingen

I rammebudsjettet som ble vedtatt på representantskapets junimøte ble bevilgningene til Østlandsutstillingen vedtatt videreført på 2020-nivå. Dette er ikke i tråd med tidligere års praksis der man har hatt en årlig indeksregulering. Sekretariatet har vært i dialog med representanter fra fylkeskommunene i kulturgruppa – og det signaliseres herfra at tidligere praksis også bør gjelde for 2021.

Dersom man legger til grunn samme justering som fra 2019 til 2020, vil bevilgningene fra fylkeskommunene for 2021 bli slik:

	Rammebudsjett juni 2020	Økning	Ny ramme
Innlandet	390 000	10 000	400 000
Oslo	195 000	5 000	200 000
Vestfold og Telemark	195 000	5 000	200 000
Viken	585 000	15 000	600 000
Total	1 365 000	35 000	1 400 000

I sekretariatets justerte budsjettforslag er denne justeringen innarbeidet.

Administrasjonsutvalget behandling

Administrasjonsutvalget behandlet saken på møte 14. oktober.

Følgende vedtak ble gjort:

1. *Administrasjonsutvalget slutter seg til sekretariatets forslag til justeringer på budsjettet for 2021.*
2. *Endringene innarbeides i budsjettsaken som legges frem til behandling på møte i representantskapet.*

I forbindelse med behandlingen av budsjett-saken ble det fra administrasjonsutvalget pekt på at Østlandssamarbeidet de siste årene har bygget opp et betydelig reservefond som i volum tilsvarer driftsbudsjettet for ett kalenderår. Administrasjonsutvalget ser det som ønskelig at det legges frem en sak for representantskapet i 2021 om dette.

19.10.2020

Jon Petter Arntzen
sekretariatsleder



Østlandssamarbeidet

Justert budsjett 2021

Budsjettet for 2021 er nå justert. Det justerte forslaget er vist i tabellen nedenfor – med sammenlignbare regnskaps- og budsjettall for 2018-2020.

Inntekter	Regnskap	Regnskap	Budsjett	Vedtatt ramme (juni 2020)	Forslag til justert ramme
	2018	2019	2020	2021	2021
Ordinære innbet. fra fylkeskommunene	6 145		6 565	6 565	6 600
Andre innbet. fra fylkeskommunene	875		0	0	0
Andre inntekter	386		0	0	0
Bruk/avsetning fond	-1 062	- 470	0	0	0
Sum inntekter og fondsavsetning	6 344		6 565	6 565	6 600
Utgifter	Regnskap	Regnskap	Budsjett	Forslag	Forslag
	2018	2019	2020	2021	2021
Sekretariat	3 797	4 232	4 100	4 100	4 200
Utvalg og grupper	304	160	150	130	130
Informasjon og kommunikasjon	95	163	250	200	400
Østlandsutstillingen	1 225	1 330	1 365	1 365	1 400
ØstsamUng	80	142	60	60	60
Samferdsel	228	431	250	320	520
Kompetanse *	7	0	100	-	-
Tiltakspakke konkurransekraft *	14	0	200	-	-
Næring og kompetanse	-	-	-	300	300
EUSBSR *	19	229	0	-	-
Youth Camp *	0	114	0	-	-
BSSC (ekskl. lønn) *	353	285	0	-	-
Internasjonalt arbeid generelt	107	8	190	290	290
Interreg-prosjekter *	208	220	-200	0	0
Interreg generelt *	-93	-187	100		
Interreg KMD	-	-	-	-200	-200
Let's Communicate (Interreg-prosjekt)	-	-	-	-	-
Sum Utgifter	6 344		6 565	7 065	7 100

*) For regnskapsåret 2020 har sekretariatet etablert nye prosjektnummer for regnskapsføringen. Disse postene er knyttet til aktiviteter som er avsluttet pr. 31.12.2000 eller så er budsjettpostene flyttet over til de nye budsjettposter som er opprettet i 2020.

Rammene for budsjettet i 2021 – dimensjonering og kapasiteter

Fylkeskommunene besluttet på representantskapsmøte i juni 2020 å videreføre driften i 2021 på samme nivå som tidligere og følgende føringer for Østlandssamarbeidets virksomhet ble lagt til grunn:

- Samferdsel videreføres som et prioritert politikkområde.

- Næring og kompetanse etableres og utvikles som nytt politikkområde innenfor rammen av Østlandssamarbeidet.
- Østlandssamarbeidets europaforum blir samarbeidets nye arena for europapolitisk samarbeid.
- ØstsamUng skal videreføres som et felles ungdomsnettverk for fylkeskommunene på Østlandet.
- Klima, miljø og FNs bærekraftsmål skal være en integrert del av det samarbeidet og at dette skal følges opp gjennom arbeidet med ny strategiplan.

Samarbeidet mellom fylkeskommunene på Østlandet skal defineres ytterligere gjennom den pågående strategiprosessen.

I justert budsjettforslag budsjetteres det med et merforbruk/underskudd på 500 000 kr.

Kapasitetsbehov

Østlandssamarbeidet har per dags dato 4 fulltidsstillinger, to faste stillinger og to engasjement. I vedtatt rammebudsjett for 2021 er det satt av midler til følgende stillinger:

- Sekretariatsleder (med fagansvar for samferdsel) i fast stilling (100 %)
- Fagsjef Europa i fast stilling (100 %)
- Rådgiver næring og kompetanse i fast stilling (100 %)
- Rådgiver kommunikasjon, ungdom og bærekraft i engasjement (100 %)

Inntekter i budsjettet

Innbetaling (ordinær) fra fylkeskommunene

Innbetalingen i 2021 (ordinær kontingent) videreføres på samme nivå som i 2020 i tråd med representantskapets vedtak i juni 2020.

Dette innebærer uforandrede innbetalinger i 2021

- Innlandet fylkeskommune: 1 300 000*
- Oslo kommune: 650 000*
- Vestfold og Telemark fylkeskommune: 1 300 000*
- Viken fylkeskommune: 1 950 000*

Østlandsutstillingen

Tilskuddet til Østlandsutstillingen foreslås i revidert budsjettforslag økt fra kr. 1.365.000 til kr. 1.400.000. Dette er samme økning i nominelle tall som fra 2019 til 2020.

	Rammebudsjett, juni 2020	Økning	Ny ramme
Innlandet	390.000	10.000	400.000
Vestfold og Telemark*	195.000	5.000	200.000
Oslo	195.000	5.000	200.000
Viken	585.000	15.000	600.000
Totalt	1 365 000	35.000	1 400 000

*) Med unntak av Telemark fylkeskommune har fylkeskommunene finansiert sin andel til Østlandsutstillingen gjennom Østlandssamarbeidet.

Utgifter i budsjettet

I det justerte budsjettet som nå legges frem er utgiftene økt med 535 000 kr sammenlignet med vedtatt rammebudsjett fra juni 2020, jf. oversiktstabell over og beskrivelse nedenfor.

Sekretariatet

Opprinnelig budsjettforslaget var på 4,1 mill. kr og omfatter kostnader til lønn, kostgodtgjørelse, reiser, husleie og øvrige driftskostnader for sekretariatet med 4 ansatte. I revidert budsjett er denne posten økt med 100.000 kr med bakgrunn i signalene fra det pågående lønnsoppgjøret høsten 2020.

Utvalg, grupper og seminarer

Posten dekker kostnader ved møter i ulike politiske utvalg og administrative grupper. Utgifter til teknisk utstyr og produksjon av flere digitale arrangementer tilhører også denne utgiftsposten. Med bakgrunn i at det forventes økt bruk av digitale møter også i 2021 reduseres posten noe sammenlignet med tidligere år.

Informasjon og kommunikasjon

Denne budsjettposten brukes til kostnader forbundet forvaltning og videreutvikling av Østlandssamarbeidet kommunikasjonskanaler og det generelle kommunikasjonsarbeidet til samarbeidet. Deler av kostnadene til det interessepolitiske arbeidet faller under budsjettposten. I justert budsjett er denne posten økt fra 200 000 kr til 400 000 kr for å styrke det interessepolitiske arbeidet.

Østlandsutstillingen

Representantskapet vedtok 6. mars at Østlandsutstillingen videreføres som et felles kulturpolitisk tiltak og at finansieringen koordineres gjennom Østlandssamarbeidet også i 2021. I det justerte budsjettforslaget er overføringene til Østlandsutstillingen økt med 35 000 kr fra 2020 til 2021. Dette er i tråd med tidligere praksis.

ØstsamUng

Fra 2020 ble beløpet redusert til 60.000 fordi sekretariatet selv ivaretar oppgavene med koordineringen av ØstsamUng. Det legges ikke opp til økte eksterne kostnader knyttet til driften av ØstsamUng i 2021.

Samferdsel

Budsjettposten omfatter det interessepolitiske arbeidet på samferdselsområdet. Kostnader til oppfølgingen av STRING og Scandria Alliance dekkes også av beløpet. Arbeidet med Nasjonal transportplan og InterCity forventes å måtte øke i 2021 og samferdselsposten er derfor økt i 2021. Aktivitetsnivået gjennom Scandria Alliance kan også bli høyere i 2021 enn i tidligere år. I justert budsjett er denne posten derfor økt fra 320 000 kr til 520 000 kr.

Næring og kompetanse

Arbeidet med næring og kompetanse er i en oppstartsfase hvor det skal avklares hvordan politikkområdet skal følges opp. Budsjettposten på 300 000 kr skal dekke det interessepolitiske arbeidet på fagområdet og eventuelle prosjekter og aktiviteter som iverksettes, herunder arrangementer, kjøp av eksterne utredningstjenester o.l.

Internasjonalt arbeid generelt

Budsjettet skal blant annet benyttes til oppfølging av arbeidet i Østlandssamarbeidets europaforum, felles aktiviteter i samarbeidet med Schleswig-Holstein, BSSSC, nasjonalt Europapolitisk forum og sekretariatets andre aktiviteter på det europapolitiske feltet.

Dersom nye interreg-prosjekter aktiveres, vil det bli opprettet egne prosjektnummer i regnskapet for slike prosjekter.

Interreg KMD

Direkte utgifter til arbeidet med Interreg generelt er som tidligere basert på refusjon fra Kommunal- og moderniseringsdepartementet. Egen arbeidsinnsats til dette området inngår i sekretariatets arbeid. Østlandssamarbeidet fikk i august 2019 et nytt tilskudd på inntil kr. 300.000 til dekning av interne og eksterne kostnader for budsjettårene 2019 og 2020 fra KMD. Dette tilskuddet vil sannsynligvis ikke komme til utbetaling før i 2021. Dette er hensyntatt i budsjettposten for 2021.

Let's Communicate (Interreg-prosjekt)

Dette er et prosjekt som er eksternt finansiert fra Interreg Østersjøprogrammet.

Østlandssamarbeidets utgifter til prosjektet er dekket av finansieringen, i tillegg til at det gir et positivt nettobidrag til lønnsutgiftene i sekretariatet.

Fondsmidler

Østlandssamarbeidet har hatt et mindreforbruk hvert av de siste årene. Dette skyldes prosjektdeltakelse (blant annet Interreg) og at eksterne prosjektmidler har dekket deler av administrasjonskostnadene i sekretariatet. Dette har bidratt til å styrke reservefondet som pr. 31.12.2019 var på kr 5.749.638. Prognosen for 2020 indikerer at det vil avsettes minimum 500.000 til reservefond. For 2021 budsjetteres det nå med en reduksjon av reservefondet med 500.000 kr - hovedsakelig med bakgrunn i økt innsats i det interessepolitiske arbeidet (samferdsel, informasjon/kommunikasjon).

Saksframlegg

Saksnr.: 2020/137143

Behandlet av	Møtedato	Utvalgssaksnr.
Østlandssamarbeidet representantskapet	06.11.2020	43/20

Møteplan 2021

Sekretariatets innstilling

1. Representantskapet slutter seg til sekretariatets forslag til møtekalender for 2021.
2. De ordinære møtene i representantskapet gjennomføres på følgende datoer:
 - a. Fredag 5. mars
 - b. Fredag 4. juni
 - c. Fredag 5. november

Saksredegjørelse

Forslag til møtekalender framgår av tabellen under. Det legges til grunn at de ordinære møtene i representantskapet har en tidsramme på inntil 4 timer.

Sekretariatet har ikke vurdert om møtene i representantskapet bør være fysiske eller digitale i 2021.

I tillegg til de ordinære møtene, legges det opp til at det kan gjennomføres hyppigere og kortere møter i representantskapet for på denne måten å styrke det løpende interessepolitiske arbeidet til Østlandssamarbeidet.

Datoer 2021	Utvalg	Kommentarer
Fredag 12. februar	Administrasjonsutvalg	
Fredag 5.mars	Representantskap	Årsregnskap, årsrapport, møte m/ØstsamUng
Fredag 14. mai	Administrasjonsutvalg	

Torsdag 3. og/eller fredag 4. juni	Representantskap	Rammebudsjett 2022 Strategi 2030 – endelig vedtak
Fredag 15. oktober	Administrasjonsutvalg	
Fredag 5. november	Representantskap	Budsjett og handlingsplan 2022

Administrasjonsutvalget behandling.

På møte i administrasjonsutvalget 14. oktober ble møteplanen for 2021 drøftet og følgende vedtatt ble fattet:

1. *Administrasjonsutvalget slutter seg til sekretariatets forslag til møtekalender for 2021 med de presiseringer som ble gitt i møtet.*
2. *Inntil annet er bestemt bør møter i administrasjonsutvalget og representantskapet gjennomføres digitalt frem til sommeren 2021.*

22.10.2020

Jon Petter Arntzen
sekretariatsleder